

Дата поступления рукописи в редакцию: 05.04.2025

DOI: 10.24412/3034-4395-2025-1-28-33

Дата принятия рукописи к печати: 30.04.2025

КОТЕНКОВ Илья Сергеевич,

Студент, Московский университет МВД России им. В.Я. Кикотя,

e-mail: sima-zaitseva@yandex.ru

ВОЗМОЖНОСТИ ПРИМЕНЕНИЯ ЗАРУБЕЖНОГО ОПЫТА БОРЬБЫ С КОРРУПЦИЕЙ В ОРГАНАХ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ РОССИИ

Аннотация. Политика борьбы с коррупцией является одним из важных направлений деятельности государственных органов во всем мире. Каждая отдельная страна стремится разработать свои антикоррупционные механизмы, что определяет актуальность данного научного исследования. В данной статье проанализированы способы противодействия коррупции в ряде зарубежных стран, а также сделаны предложения по интеграции данных мер в российскую государственную структуру. Новизна исследования заключается в том, что акцент исследования делается на сравнительном анализе зарубежных антикоррупционных мер с точки зрения пригодности их применения в России.

Ключевые слова: коррупционные действия, государственный сектор, способы борьбы с коррупцией, эффективность подходов, международный стандарт.

KOTENKOV Ilya Sergeevich,

Student Moscow University of the Ministry of Internal Affairs of Russia named after Kikot

THE POSSIBILITIES OF APPLYING FOREIGN EXPERIENCE IN COMBATING CORRUPTION IN RUSSIAN PUBLIC AUTHORITIES

Annotation. Anti-corruption policy is one of the important activities of government agencies around the world. Each individual country strives to develop its own anti-corruption mechanisms which determines the relevance of this scientific research. This article analyzes the ways to combat corruption in a number of foreign countries, and also makes proposals for integrating these measures into the Russian government structure. The novelty of the study lies in the fact that the focus of the study is on a comparative analysis of foreign anti-corruption measures in terms of their suitability for use in Russia.

Key words: corruption actions, public sector, ways to combat corruption, effectiveness of approaches, international standard.

Коррупция является серьезным препятствием на пути достижения основных целей правительств многих стран. Это касается таких важных задач как восстановление экономики, устранение системного неравенства, сохранение демократической стабильности, продвижение демократии, ориентированной на интересы граждан, и неспособность уделять приоритетное внимание политической честности. Эти взаимосвязанные коррупционные действия, распространенные как в развитых странах, так и в странах третьего мира, наносят ущерб стандартам государственного обслуживания, лишают жизненно важной помощи ее предполагаемых получателей, усиливают социальное неравенство и подрывают доверие общественности к правительствам.

Коррупция вызывает недоверие у людей, работающих в государственном секторе. Это часто приводит к неправильному использованию ставок и налогов для важных проектов в сфере общественных услуг, а также негативно сказывается на качестве инфраструктуры и услуг и препятствует развитию страны. Ниже приведены последствия коррупции.

1. Коррупция замедляет экономический рост страны, снижая качество государственных услуг и инфраструктуры, снижая налоговые поступления, заставляя талантливых людей заниматься поиском прибыли вместо продуктивной деятельности и влияя на структуру государственных расходов.
2. Коррупция оказывает значительное негативное воздействие на частные

инвестиции. Наиболее существенным образом коррупция снижает экономический рост за счет сокращения инвестиций со стороны частных лиц, что является фактором, ответственным, по меньшей мере, за треть общих негативных последствий коррупции.

3. Коррупция приводит к стихийным бедствиям. Устойчивость коррупции в государственном и частном секторах приводит даже к смертельным случаям и стихийным бедствиям, которые можно было бы избежать, используя правильные национальные правила и регламентации. Например, гражданские конфликты в государствах Азии и Африки возникают из-за коррумпированных режимов и их коррумпированной политики.
4. Коррупция приводит к транснациональным преступлениям. Распространение преступных группировок и экспансия

транснациональной преступности были бы недопустимы без коррупции (без тайных платежей государственным чиновникам, военным командирам, полицейским источникам информации и другим).

Существует много способов и путей борьбы с коррупцией. К ним можно отнести: совершенствование механизмов борьбы с коррупцией; активизацию институциональных реформ в целях борьбы с коррупцией; совершенствование международного сотрудничества в рамках антикоррупционных программ; совершенствование нормативных актов по борьбе с коррупцией и многие другие.

Нередко, в России для борьбы с коррупцией используются методы из зарубежного опыта, которые зарекомендовали себя как относительно эффективные при условии их общеобязательного исполнения [1, С. 17-25]. Рассмотрим некоторые из них (рис.1).

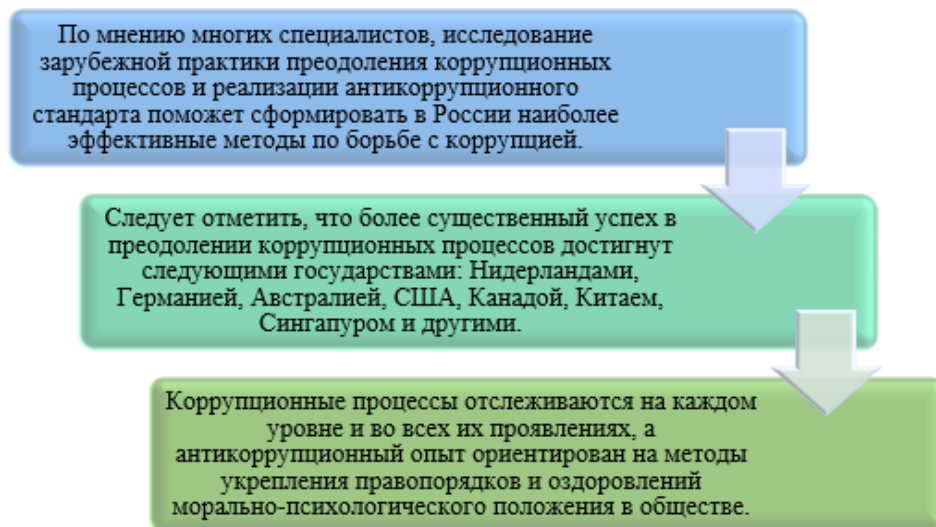


Рисунок 1. Примеры методов борьбы с коррупцией в зарубежных странах.

В Нидерландах Министерство внутренних дел и по связям с Королевством отвечает за обеспечение честности в обществе и предотвращение коррупции, а Министерство юстиции и безопасности - за борьбу с коррупцией. Текущие стратегические цели в области обеспечения честности в обществе определены в Парламентском письме от 25 апреля 2023 года. В Нидерландах нет единого органа, осуществляющего мониторинг ситуаций, связанных с конфликтом интересов, в государственном секторе, поскольку это входит в

обязанности каждого отдельного государственного работодателя. В Нидерландах нет единого органа, контролирующего лоббирование. Министр внутренних дел и по связям с Королевством осуществляет надзор за финансированием политических партий и уполномочен налагать штрафы за нарушения правил финансирования политических партий. Кроме того, министр внутренних дел и по связям с Королевством консультируется Комиссией по надзору за финансами политических партий. Министерство внутренних дел и по связям с Королевством является государственным учреждением,

ответственным за политику в области открытых данных и свободы информации. Консультативный совет по открытости и управлению информацией следит за соблюдением требований по раскрытию публичной информации. И, наконец, Министерство финансов осуществляет надзор за внутренним контролем и аудитом в государственном секторе.

В Германии государственным служащим предписано выполнять свои функции честно и непредвзято во имя благополучия всей нации. Установлены четкие правила относительно последствий неполного или некачественного исполнения государственным служащими порученных им задач. Усиленные условия и ограничения, касающиеся государственного служения, возмещаются в ФРГ адекватной государственной оплатой труда и дополнительными пособиями, предоставляющими уверенность в обеспечении достойных условий существования и устойчивости профессиональной деятельности.

Канадский опыт борьбы с коррупцией

основывается на положениях Уголовного кодекса, а также международных соглашений, которые были подписаны и ратифицированы, включая Конвенцию ООН против коррупции. К уголовной ответственности на равных основаниях привлекаются и взяточдатель, и взяточполучатель. Наказания весьма серьезные: парламентариям коррупционное преступление приравнивается к государственной измене, и это грозит лишением депутатской неприкосновенности и тюремным заключением сроком до 14 лет. Также, Королевская конная полиция Канады в 2008 году создала специальный отдел, который занимается борьбой с международной коррупцией в крупных городах, таких как Калгари и Оттава. Основными направлениями деятельности данного отдела являются выявление, расследование и пресечение случаев взяточничества, отмывания денег, хищения денежных средств и иных махинаций.

Большой опыт борьбы с коррупцией имеет США [6, С. 6] (рис.2).

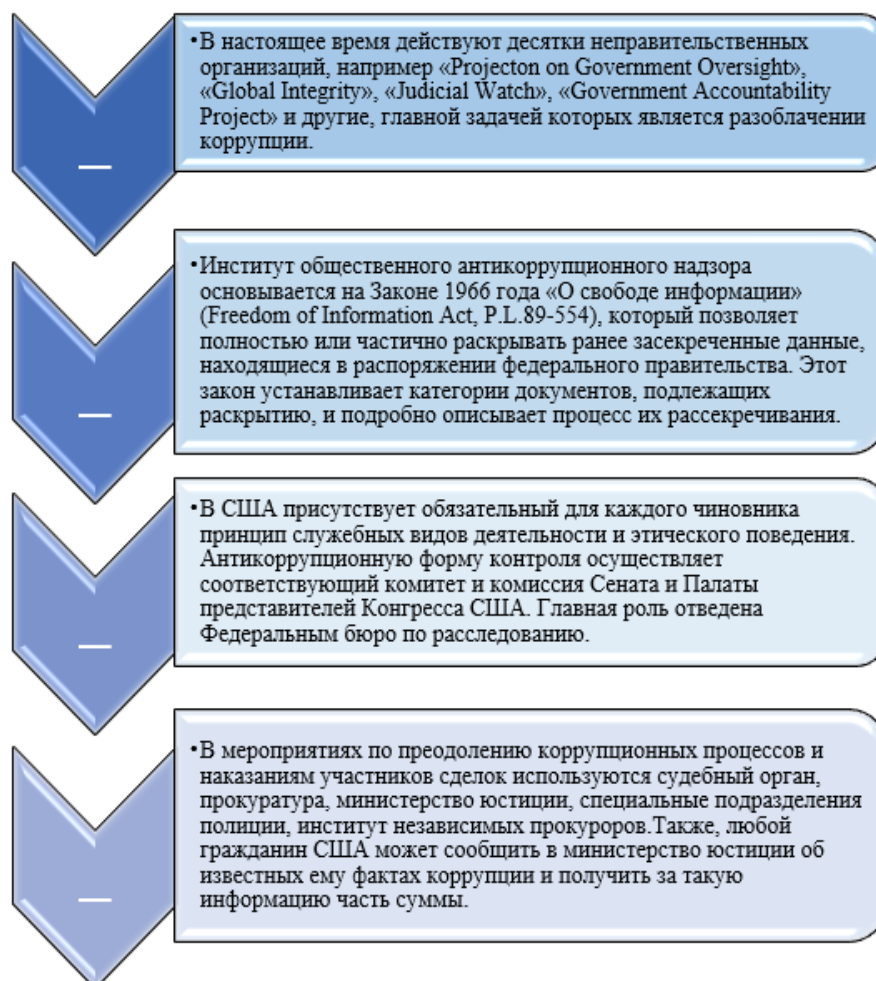


Рисунок 2. Опыт борьбы с коррупцией в США

Борьба с коррупцией в Китае превратилась в одну из ключевых частей идеи Коммунистической партии Китая (КПК) и стала важным направлением для правоохранительных органов. Несмотря на то, что эта страна пока не особенно преуспела в сфере подавления коррупции, здесь достоинством антикоррупционной политики является опора на многовековые культурные традиции народа и приведение национального законодательства в соответствие с международным стандартом. Партийные структуры центральных министерств и региональных администраций осуществляют контроль за информированием и соблюдением

своих членов данных предписаний. В этом воспитательном процессе значительное значение имеют партийные учебные заведения.

После прошедшего в ноябре 2012 года XVIII съезда КПК были усовершенствованы дисциплинарные инструкции. Важным документом стали «Восемь положений о повышении качества работы и укреплении связи с массами», утвержденные Политбюро ЦК КПК в декабре 2012 года [3, С. 326-331]. Этот документ фактически обновил нормы поведения членов партии. Основываясь на нем, некоторые провинциальные партийные комитеты разработали свои дополнительные регламенты, включающие новые дисциплинарные меры (рис.3).



Рисунок 3. Примеры методов борьбы с коррупцией в Китае

Южная Корея служит примером страны с «культурой прозрачности». С 1999 года в стране функционирует программа «OPEN» — онлайн-платформа, позволяющая гражданам отслеживать, как административные чиновники обрабатывают их заявки. Эта инициатива стала настоящим прорывом в области национальных антикоррупционных мер. Также значимым является новый закон о борьбе с коррупцией, который вступил в силу 1 января 2002 года и получил признание на международной арене. Согласно этому закону, любое совершеннолетнее лицо в стране имеет право инициировать расследование по случаям коррупции: комитет по

аудиту и инспекции — главный антикоррупционный орган — обязан реагировать на все поданные заявления и начинать проверки по каждому из них.

Исследование зарубежного опыта противодействия коррупции позволяет констатировать, что невозможно обойтись без хорошо отлаженных механизмов правового, организационно-кадрового и информационно-разъяснительного обеспечения политики противодействия коррупции [5, С. 2-3]. К числу наиболее важных мер предупреждения и пресечения коррупции, как свидетельствует опыт успешных в деле противодействия коррупции стран, можно отнести следующие (рис.4):

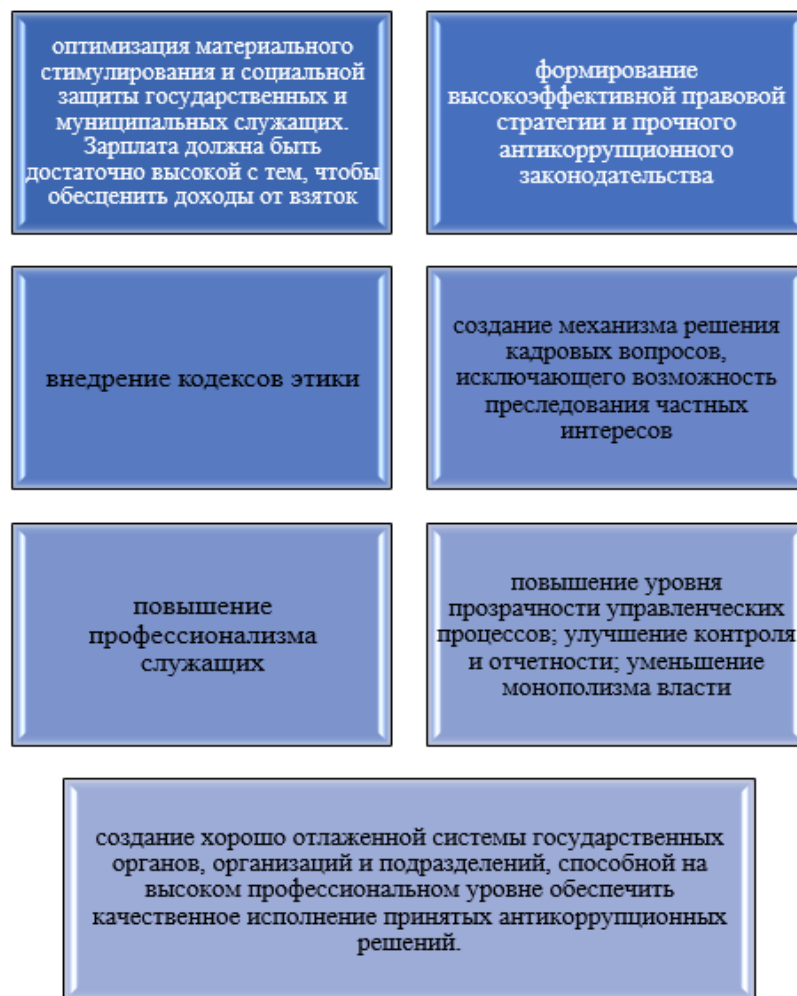


Рисунок 4. Наиболее важные меры предупреждения и пресечения коррупции

В 21 веке коррупция по-прежнему является распространенной практикой среди стран. Ни одна страна не свободна от коррупции. Развитые государства прикладывают много усилий, чтобы создать более совершенные механизмы борьбы с коррупцией. Развивающиеся и слаборазвитые страны сталкиваются с коррупцией на более высоком уровне. Борьба с коррупцией возможна при условии, если правительство государства возьмет на себя ответственность и заставит каждого человека и организацию отчитываться за свои действия. Подотчетность и контроль ресурсов и налогов могут обеспечить общественное доверие и привести к созданию прозрачного общества. Экономический рост страны в значительной степени зависит от доверия к политической структуре государства и ее прозрачности [4, С. 128-132]. Борьба с коррупцией может способствовать социально-политическому развитию государства и поддержанию верховенства закона.

На основании выше сказанного можно заключить, что опыт международной борьбы с коррупцией предоставляет России возможность оценить, какие подходы могут оказаться наиболее эффективными. Многие из зарубежного опыта может быть адаптировано и учтено при реализации российской антикоррупционной стратегии. В первую очередь это касается: устранения коррупциогенных факторов; развития правовых основ противодействия коррупции; соблюдения требований к служебному поведению; разработки гибких форм мониторинга коррупционных правонарушений в целях своевременного принятия мер; оптимизации условий и механизмов государственных и муниципальных закупок; активизации международного сотрудничества в борьбе с коррупцией.

Стоит подчеркнуть, что коррупция во всех ее формах представляет собой серьезную социальную проблему. Полностью устранить ее на текущем этапе невозможно, но минимизировать вполне реально. Уже сейчас идет работа над изменениями

в законодательстве с усилением штрафов и ответственности. Например, 6 мая 2011 года были опубликованы изменения в Уголовный кодекс РФ, в статьях 290 и 291, введена новая норма — ст. 291.1 УК РФ, предусматривающая ответственность за посредничество во взяточничестве, ужесточены санкции, введена кратность штрафов [2, С. 396-398]. Для информирования населения создаются

специальные интернет-платформы и проводят активные информационные кампании, что должно способствовать улучшению антикоррупционной политики в России. Кроме того, изменения в сознании граждан и строгий контроль за соблюдением законов помогут остановить коррупцию, и будущие поколения увидят другую Россию.

Список литературы:

[1] Балковая В.Г., Мовчан В.В. Возможности использования зарубежного опыта борьбы с коррупцией в разработке российских антикоррупционных стратегий // Вопросы российского и международного права. — 2023. — №. 13 (12А). — С. 17-25.

[2] Зиньков Е.Н., Китаева А.В., Давлетов Р.Р., Губарева Е.Н. О противодействии коррупции в отечественной судебной системе // Евразийский юридический журнал. — 2023. — №. № 12 (187). — С. 396-398.

[3] Иншаков С.М., Казакова В.А. Зарубежный опыт противодействия коррупции: методология исследования // Пробелы в российском законодательстве. — 2022. — №. 15(5). — С. 326-331.

[4] Климов И.А., Малышев А.Г., Малышев С.А., Рабазанов С.И., Рассказов А.А. Зарубежный опыт противодействия коррупционным проявлениям и его интеграция в российскую действительность // Journal of Economy and Business. — 2021. — №. 3-2 (73). — С. 128-132.

[5] Mańko R. The European Commission's annual rule of law report: From a monitoring tool to a comprehensive recommendations mechanism? // EPRS, European Parliament. — 2023. — №. 3. — С. 2-3.

[6] Milicevic V. EU cooperation with the Group of States against Corruption (GRECO): how to move towards full membership // Directorate-General for Internal Policies, European Parliament. — 2021. — С. 6.

Spisok literatury:

[1] Balkovaia V.G., Movchan V.V. Vozmozhnosti ispol'zovaniia zarubezhnogo opyta bor'by s korruptsiei v razrabotke rossiiskikh antikorrupsionnykh strategii // Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava. — 2023. — №. 13 (12A). — S. 17-25.

[2] Zin'kov E.N., Kitaeva A.V., Davletov R.R., Gubareva E.N. O protivodeistvii korruptsii v otechestvennoi sudebnoi sisteme // Evraziiskii iuridicheskii zhurnal. — 2023. — №. № 12 (187). — S. 396-398.

[3] Inshakov S.M., Kazakova V.A. Zarubezhnyi opyt protivodeistviia korruptsii: metodologiiia issledovaniia // Probely v rossiiskom zakonodatel'stve. — 2022. — №. 15(5). — S. 326-331.

[4] Klimov I.A., Malyshev A.G., Malyshev S.A., Rabazanov S.I., Rasskazov A.A. Zarubezhnyi opyt protivodeistviia korruptsionnym proiavleniiam i ego integratsiia v rossiiskuiu deistvitel'nost' // Journal of Economy and Business. — 2021. — №. 3-2 (73). — S. 128-132.

[5] Mańko R. The European Commission's annual rule of law report: From a monitoring tool to a comprehensive recommendations mechanism? // EPRS, European Parliament. — 2023. — №. 3. — S. 2-3.

[6] Milicevic V. EU cooperation with the Group of States against Corruption (GRECO): how to move towards full membership // Directorate-General for Internal Policies, European Parliament. — 2021. — S. 6.

