



организационными формами. Тогда как основной целью оптимизации налогообложения является снижение налоговой нагрузки законными методами в соответствии с установленными нормами налоговым, гражданским и процессуальным законодательством.

Главная трудность для налогоплательщиков заключается в том, что нет системы государственного содействия оптимизации и законной минимизации финансовых расходов, выплат, обязательных платежей, что подтверждается частым неприятием налоговыми, валютными, таможенными органами выводов и расчетов аудиторов²³.

Отсутствие законодательно закрепленных правовых гарантий на реализацию налогового планирования фактически тормозит развитие взаимодействия сторон налоговых правоотношений, учитывая общее закрепление понятия оптимизации налогообложения в судебной практике.

Для кодификации действий налогоплательщиков считаю необходимым дополнить п. 1 ст. 21 НК РФ дополнительным пунктом:

Статья 21. Права налогоплательщиков (плательщиков сборов)

1. Налогоплательщики имеют право:

16) использовать предоставленные налогоплательщику законом и настоящим Кодексом права, связанные с освобождением на законном основании от уплаты налога или с выбором наиболее выгодных для него форм предпринимательской деятельности и, соответственно, оптимального вида платежа.

Наиболее точно охарактеризовать влияние юридической ответственности на поведение лица можно через функции юридической ответственности, которые представляют собой основные направления воздействия норм юридической ответственности на общественные отношения, через которые достигаются ее цели и проявляется назначение.

²³ См.: Петрова Г. Финансовое законодательство: теория и практика // Право и экономика. 1998. № 1. С. 82.

Выделяют пять функций юридической ответственности:

- превентивную;
- регулятивную;
- карательную;
- восстановительную;
- воспитательную.

Превентивная функция направлена на пресечение антисоциального поведения.

Регулятивная - заключается в закреплении, регулировании общественных отношений и оформлении их движения путем дозволения, запретов, обязываний и поощрений.

Карательная функция - это воздействие на субъектов правонарушений, заключающееся в осуждении, лишениях личного или имущественного характера.

Посредством восстановительной функции юридической ответственности осуществляется воздействие на сознание и поведение людей, которое нацелено на приведение в прежнее нормальное состояние общественных отношений, правового статуса субъектов права.

И наконец, воспитательная функция есть влияние на индивидуальное и общественное сознание, заключающееся в формировании правосознания, правовой культуры и вытеснения из сознания правового нигилизма²⁴.

Понимание налогоплательщика как субъекта права, стороны налоговых правоотношений заслуживает отдельного рассмотрения. Под статусом субъекта права понимается его правовое состояние в комплексе юридических прав и обязанностей²⁵.

По мнению Р.О. Халфиной и С.С. Алексеева, смыслу понятия «статус» в полной мере соответствует стабильное, основополагающее начало в правовом состоянии субъекта. Правовой статус включает в себя конституционные права и обязанности, а конкретные права и обязанности

²⁴ См.: Трофимова М.П. Функции юридической ответственности: Дис. ... канд. юрид. наук. Саратов, 2000. С. 35.

²⁵ См.: Ямпольская Ц.А. Субъекты советского административного права: Дис. ... канд. юрид. наук. М., 1958. С. 22.



отражают скорее специфику реального правового положения субъекта, связанного с наличием тех или иных юридических фактов²⁶.

А.Ю. Якимов, развивая эту идею, приходит к выводу о том, что если правовой статус абстрактного субъекта (или субъекта права) характеризуется совокупностью нормативно закреплённых юридических прав и обязанностей, то правовое положение определяется реальными обязанностями и правами.

При этом ученый уточняет, что отрицательным моментом в изложенном подходе является то, что за рамками правового статуса остаются все иные права и обязанности, установленные нормами других отраслей права²⁷. Поэтому видится правильным выделение некоторыми учеными различных видов правовых статусов. Так, наряду с общим (конституционным) выделяются отраслевые, институциональные, а также индивидуальные статусы (или правовые положения)²⁸.

Из приведенных понятий можно вывести обобщающее определение. Правовой статус налогоплательщиков характеризуется совокупностью нормативно закреплённых юридических прав и обязанностей, связанных с правовым положением сторон налоговых правоотношений.

Правовой статус налогоплательщиков как сторон налоговых отношений реализуется в том, что налогоплательщик – это сторона, участвующая в налоговом правоотношении. Правовой статус налогоплательщиков характеризуется совокупностью нормативно-правовых юридических прав и обязанностей, связанных с правовым положением стороны налоговых правоотношений и наличием особого правового статуса.

Библиографический список:

1. Алексеев С.С. Общая теория права. М., 1982. Т. 2. С. 142, 143.
2. Алексеев С.С. Проблемы теории права. Свердловск, 1972. Т. 1. С. 276.
3. Ахполов А.А. Сущность правового статуса налогоплательщика // Финансовое право. 2005. № 1. С. 45, 56.
4. Винницкий Д.В. Субъекты налогового права: Дис. ... канд. юрид. наук. Екатеринбург, 1999. С. 16.
5. Егорова Е.Н., Петров Ю.А. Налоговые системы России и 20 зарубежных стран в 1991 - 1997 гг. М., 1999. С. 34.
6. Карасева М.В. Проект НК РФ и новые явления в праве // Хозяйство и право. 1997. № 4. С. 78, 79.
7. Кечекьян С.Ф. Правоотношения в социалистическом обществе. М., 1958. С. 84.
8. Кулиджанов М.Ю. Правовые основы упрощенной системы налогообложения в Российской Федерации: Дис. ... канд. юрид. наук. 2006. С. 23.
9. Лысунец М.В. Оптимизация налогообложения международных холдингов в странах Европейского Союза: Дис. ... канд. экон. наук. М., 2010. С. 67.
10. Налоговое право России: Учеб. для вузов / Отв. ред. Ю.А. Крохина. М.: НОРМА, 2003. С. 226.
11. Новоселов В.И. Правовое положение граждан в советском государственном управлении. Саратов, 1971. С. 37, 38.
12. Орлов М.Ю. Основные вопросы теории налогового права как подотрасли финансового права: Дис. ... канд. юрид. наук. М., 1996. С. 26.
13. Первушин М.А. Налоговые риски и международный финансовый кризис: последствия для бизнеса // Налоги и налогообложение. 2009. № 1. С. 78.
14. Петрова Г. Финансовое законодательство: теория и практика // Право и экономика. 1998. № 1. С. 82.
15. Тарасов И.Т. Очерк науки финансового права. М.: Статут, 2000. Т. 4. С. 157.
16. Тропская С.С. Физическое лицо как носитель правового статуса налогоплательщика Российской Федерации // Финансовое право. 2007. № 4. С. 56.
17. Трофимова М.П. Функции юридической ответственности: Дис. ... канд. юрид. наук. Саратов, 2000. С. 35.
18. Финансы, деньги, кредит: Учеб. / Под ред. О.В. Соколовой. М., 2000. С. 276, 277.
19. Халфина Р.О. Общее учение о правоотношении. М., 1974. С. 114.

²⁶ См.: Алексеев С.С. Общая теория права. М., 1982. Т. 2. С. 142, 143.

²⁷ См.: Якимов А.Ю. Статус субъекта права (Теоретические вопросы) // Гос. и право. 2003. № 4. С. 7.

²⁸ См.: Новоселов В.И. Правовое положение граждан в советском государственном управлении. Саратов, 1971. С. 37, 38.



20. Цыпкин С.Д. Налог как институт советского финансового права: Дис. ... канд. юрид. наук. М., 1953. С. 10.

21. Якимов А.Ю. Статус субъекта права (Теоретические вопросы) // Гос. и право. 2003. № 4. С. 7.

22. Ямпольская Ц.А. Субъекты советского административного права: Дис. ... канд. юрид. наук. М., 1958. С. 22.

References (transliteration):

1. Alekseev S.S. Obshhaja teorija prava. M., 1982. T. 2. S. 142, 143.

2. Alekseev S.S. Problemy teorii prava. Sverdlovsk, 1972. T. 1. S. 276.

3. Ahpolov A.A. Sushhnost' pravovogo statusa nalogoplatel'shhika // Finansovoe pravo. 2005. № 1. S. 45, 56.

4. Vinnickij D.V. Sub#ekty nalogovogo prava: Dis. ... kand. jurid. nauk. Ekaterinburg, 1999. S. 16.

5. Egorova E.N., Petrov Ju.A. Nalogovye sistemy Rossii i 20 zarubezhnyh stran v 1991 - 1997 gg. M., 1999. S. 34.

6. Karaseva M.V. Proekt NK RF i novye javlenija v prave // Hozjajstvo i pravo. 1997. № 4. S. 78, 79.

7. Kechek'jan S.F. Pravootnoshenija v socialisticheskom obshhestve. M., 1958. S. 84.

8. Kulidzhanov M.Ju. Pravovye osnovy uproshhennoj sistemy nalogooblozhenija v Rossijskoj Federacii: Dis. ... kand. jurid. nauk. 2006. S. 23.

9. Lysunec M.V. Optimizacija nalogooblozhenija mezhdunarodnyh holdingov v stranah Evropejskogo Sojuza: Dis. ... kand. jekon. nauk. M., 2010. S. 67.

10. Nalogovoe pravo Rossii: Ucheb. dlja vuzov / Otv. red. Ju.A. Krohina. M.: NORMA, 2003. S. 226.

11. Novoselov V.I. Pravovoe polozhenie grazhdan v sovetskom gosudarstvennom upravlenii. Saratov, 1971. S. 37, 38.

12. Orlov M.Ju. Osnovnye voprosy teorii nalogovogo prava kak podotrasli finansovogo prava: Dis. ... kand. jurid. nauk. M., 1996. S. 26.

13. Pervunin M.A. Nalogovye riski i mezhdunarodnyj finansovyj krizis: posledstvija dlja biznesa // Nalogi i nalogooblozhenie. 2009. № 1. S. 78.

14. Petrova G. Finansovoe zakonodatel'stvo: teorija i praktika // Pravo i jekonomika. 1998. № 1. S. 82.

15. Tarasov I.T. Oчерк nauki finansovogo prava. M.: Statut, 2000. T. 4. S. 157.

16. Tropskaja S.S. Fizicheskoe lico kak nositel' pravovogo statusa nalogoplatel'shhika Rossijskoj Federacii // Finansovoe pravo. 2007. № 4. S. 56.

17. Trofimova M.P. Funkcii juridicheskoi otvetstvennosti: Dis. ... kand. jurid. nauk. Saratov, 2000. S. 35.

18. Finansy, den'gi, kredit: Ucheb. / Pod red. O.V. Sokolovoj. M., 2000. S. 276, 277.

19. Halfina R.O. Obshhee uchenie o pravootnoshenii. M., 1974. S. 114.

20. Cypkin S.D. Nalog kak institut sovetskogo finansovogo prava: Dis. ... kand. jurid. nauk. M., 1953. S. 10.

21. Jakimov A.Ju. Status sub#ekta prava (Teoreticheskie voprosy) // Gos. i pravo. 2003. № 4. S. 7.

22. Jampol'skaja C.A. Sub#ekty sovetskogo administrativnogo prava: Dis. ... kand. jurid. nauk. M., 1958. S. 22.



ИСТОРИЯ ВОПРОСА

СУН Я.,

аспирант Российского университета
дружбы народов

СИСТЕМА ПОЛИТИЧЕСКИХ ПРАВ И СВОБОД ГРАЖДАНИНА КИТАЙСКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ

Политические права имеют более длительную историю по сравнению с другими правами и свободами личности, их относят к первому поколению, так как это самое «старое» из общепризнанных прав человека. В Конституции КНР нет четкого и полного списка личных прав и свобод, не дано различий между политическими и личными правами и свободами. Автор отмечает, что разница между основными правами и свободами, несмотря на то что они одновременно находятся в области политических прав и свобод, по-прежнему существует. Например, чтобы сформировать органы государственной власти, граждане имеют право избирать и быть избранными для того, чтобы эффективно осуществлять государственную власть и выражать свои взгляды или мнения. Граждане также имеют свободу слова, печати, объединения, митингов, шествия и т.д. Поэтому право избирать и быть избранным носит временный характер и осуществляется в период выборов. Другие политические права и свободы носят постоянный характер, т.е. в любое время и в любом месте они могут осуществляться в соответствии с требованием законов. Кроме того, реализация права избирать и быть избранным во многом может выражаться в виде поддержания формирования новой политической власти.

Ключевые слова: политические права и свободы человека, Китайская Народная Республика, Конституция КНР, личные права и свободы человека, демократия, закон.

SIUN Y.,

graduate student of the Russian
university of friendship of the people

THE SYSTEM OF POLITICAL RIGHTS AND FREEDOMS OF THE CITIZEN OF THE CHINESE NATIONAL REPUBLIC

The political rights have longer history in comparison with other rights and personal freedoms, they carry to the first generation, as this «oldest» of the conventional human rights. In the Constitution of the People's Republic of China there is no accurate and complete list of the personal rights and freedoms, isn't given distinctions between the political and personal rights and freedoms. The author notes that the difference between the basic rights and freedoms, despite the fact that they both are in the area of political rights and freedoms, still exists. For example, to generate the public authorities, citizens have the right to elect and be elected in order to effectively exercise the state power and to Express their views or opinions. Citizens also have the freedom of speech, press, Association, rallies, processions and So the right to elect and to be elected is temporary and is carried out during the elections. Other political rights and freedoms are of a permanent nature, i.e. at any time and in any place they can be carried out in accordance with the requirements of laws. In addition, the implementation of the right to elect and to be elected may largely expressed in terms of the maintenance of formation of the new political power.

Key words: political rights and freedoms of the person, Chinese national republic, Constitution of the People's Republic of China, personal rights and freedoms of the person, democracy, law.



Когда человек получил гражданство и стал гражданином иного государства, тогда появилось наиболее устойчивое отношение между ним и государством. Это означает, что человек не только имеет личные, социальные, культурные, экономические права и свободы, но и политические. Поэтому получение человеком гражданства иного государства можно рассматривать как основную часть объема его основных прав и свобод. Такое устойчивое отношение носит правовой характер, так как без правового регулирования и защиты отношение между ними не будет стабильным. Поэтому политические права и свободы имеют наиважнейшее значение для того, чтобы обусловить устойчивую политико-правовую связь гражданина с государством.

В конституциях многих современных демократических стран определяется принцип суверенитета народа – власть происходит от народа и принадлежит народу. Поэтому граждане посредством использования (реализации) своих политических прав и свобод фактически управляют своей страной, что в целом, являясь выражением воли народа, определяет суверенитет государства. Это также отражает направление и траекторию развития человечества: переход от недемократических режимов к демократическим – изменение политического режима того или иного государства. Следовательно, правовой статус личности тоже изменяется: раньше все были неравны перед законом, теперь все равны.

Необходимо отметить, что в Конституции КНР нет четкого и полного списка личных прав и свобод, не дано различий между политическими и личными правами и свободами. Поэтому проводится такая классификация не только по изучению позитивных прав, но и правовых учений, теории и т.д.

Большинство китайских ученых считают, что к политическим правам относятся: право избирать и быть избранными; свобода слова, свобода печати, свобода объединения, свобода митингов, свобода шествия, свобода demonstra-

ций¹. По мнению других, помимо прочего также и право на контроль². С точки зрения Ли Буюнь, к политическим правам относятся право на выражение, право на обращение и право на политическое равенство³. Остальные китайские исследователи к политическим правам причисляют также право на демократическое управление компаниями, предприятиями⁴.

В ст. 54 Уголовного кодекса КНР 1979 г. (в ред. 1997 г.) закрепляется лишение политических прав: права избирать и права быть избранным; права публично выступать, публиковаться, участвовать в собраниях, путешествовать, демонстрировать свободу прав; права занимать должности в государственных органах; права занимать руководящие должности в государственных компаниях, предприятиях, организациях, народных коллективах. Поэтому некоторые китайские ученые уверены, что к политическим правам можно отнести право занимать должности в государственных органах; право занимать руководящие должности в государственных компаниях, предприятиях, организациях, народных коллективах⁵.

Как отмечает китайский ученый Хан Даюань, вышеуказанные политические права можно рассматривать как конкретное последствие осуществления права избирать и быть избранным согласно основному требованию политических прав, закрепленных в Конституции КНР 1982 г. Поэтому в УК КНР объем политических прав и свобод закрепляется в со-

¹ См.: Чжоу Ечжун. Конституционное право // <http://www.doc88.com/p-11165525369.html>

² См.: Сюнь Чундэ. Китайское конституционное право. Пекин: Изд-во Китайского народного ун-та, 1996. С. 411 - 416.

³ См.: Ли Буюнь. Сравнительное исследование конституционного права. Пекин: Изд-во «Закон», 1998. С. 492 - 528.

⁴ См.: Сюй Сяньмин. Общая теория права и обязанностей гражданина. Пекин: Изд-во «Народ», 1991. С. 147.

⁵ См.: Хан Даюань. Китайское конституционное право. Пекин: Изд-во «Закон», 2004. С. 231.



ответствии с Конституцией. Право занимать должности в государственных органах и право занимать руководящие должности в государственных компаниях, предприятиях, организациях, народных коллективах хотя и относятся к праву избирать и быть избранным, однако они прямо не закреплены в гл. 2 «Основные права и обязанности гражданина» Конституции КНР 1982 г.

Следует отметить, что разница между основными правами и свободами, несмотря на то, что они одновременно находятся в области политических прав и свобод, по-прежнему существует. Например, чтобы сформировать органы государственной власти, граждане имеют право избирать и быть избранными для того, чтобы эффективно осуществлять государственную власть и выражать свои взгляды или мнения. Граждане также имеют свободу слова, печати, объединения, митингов, шествия и т.д. Поэтому право избирать и быть избранным носит временный характер и осуществляется в период выборов. Другие политические права и свободы носят постоянный характер, т.е. в любое время и в любом месте они могут осуществляться в соответствии с требованием законов.

Кроме того, реализация права избирать и быть избранным во многом может выражаться в виде поддержания формирования новой политической власти. Однако реализация права на манифестации (свобода слова, печати, объединения, митингов, шествия, демонстрации) во многом выражается в виде протеста против политической власти. Известный российский ученый-конституционалист С.А. Авакьян правильно отметил: «И все же смысл права на манифестации (свобода собраний, митингов, шествия, демонстрации и пикетирования) больше всего обусловлен так называемыми протестными отношениями, когда люди недовольны политической властью»⁶. В КНР такая юридическая точка зрения тоже проводится.

⁶Авакьян С.А. Конституционное право России: Учеб. курс. В 2 т. М.: Норма: ИНФРА –М, 2011. Т. 1. С. 730.

Например, согласно ч. 2 ст. 32 Конституции РФ граждане России имеют право избирать (активное избирательное право) и быть избранными (пассивное избирательное право) в органы государственной власти и органы местного самоуправления, а также участвовать в референдуме⁷. Не имеют права избирать и быть избранными граждане, признанные в судебном порядке недееспособными, а также содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда.

Дадим определения активному и пассивному избирательному праву. *Активное избирательное право* – это право гражданина принимать участие в определении кандидатур на занятие государственных постов.

Пассивное избирательное право – это право гражданина выдвигать свою кандидатуру, а в случае, если он будет избран, занять пост.

Избирательные системы подразделяются на три вида:

- *мажоритарная* (избранным считается кандидат, получивший по данному избирательному округу большинство голосов);

- *пропорциональная* (обеспечивает соответствие между количеством голосов избирателей, полученных списком кандидатов, и числом доставшихся им мандатов);

- *смешанная* (состоит в сочетании элементов мажоритарной и пропорциональной избирательных систем и призвана соединить их позитивные стороны).

Объективное избирательное право – это совокупность юридических норм, регулирующих фактические отношения по выборам представительных органов и должностных лиц.

Субъективное избирательное право – это конституционное право граждан России, достигших 18 лет, избирать (так

⁷ *Выборы* – высшее непосредственное выражение принадлежащей народу власти. *Референдум* – обращение к избирательному корпусу с целью принятия окончательного решения по тем или иным внутриполитическим и внешнеполитическим вопросам.



называемое активное избирательное право) Президента РФ, депутатов представительных органов государственной власти и органов местного самоуправления и право (возможность) быть избранным (так называемое пассивное избирательное право) на соответствующий пост или в органы государственной власти и местного самоуправления. Такое разграничение содержится также в Федеральном законе от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»⁸ (ст. 2) и др.⁹ Однако для реализации пассивной избирательной правосубъектности гражданами Российской Федерации устанавливаются дополнительные условия:

- достижение определенного возраста;
- обязательный срок проживания на соответствующей территории;
- состояние здоровья, личная свобода.

Например, Конституция РФ и федеральное законодательство устанавливают, что право гражданина быть избранным депутатом Государственной Думы наступает по достижении им 21 года (ч. 1 ст. 97 Конституции РФ), Президентом РФ – 35 лет при условии постоянного проживания в России не менее 10 лет (ч. 2 ст. 81 Конституции РФ).

Однако цель осуществления политических прав и свобод – это управление государственными делами (экономическими, культурными, военными, дипломатическими, финансовыми, экологическими и т.д.). Гражданин осуществляет свободу слова, печати, митингов и т.п. не только для выражения протеста против политической власти, но и чтобы управлять экологическими делами, делами образования и т.п. Естественно, осуществление этих прав и свобод носит смешанный характер. Гражданин осуществляет право избирать и быть избранным только для того,

чтобы управлять политическим делом. Следовательно, осуществление такого права носит частный характер. Конечно, при этом нельзя отрицать, что между различными делами страны то же взаимодействие, взаимопревращение и т.д. Поэтому, по мнению китайских ученых, понятие «политические права» имеет два смысла. В широком смысле политические права – это право участвовать в управлении делами государства и свободно выражать свое мнение. В узком смысле – только право избирать и быть избранным¹⁰.

Рассмотрим понятия «свобода мысли» и «свобода слова» более подробно. **Свобода мысли** – это естественное состояние человека, связанное с определением жизни человека, своего отношения ко всему окружающему, со свободным формированием собственных убеждений относительно всего происходящего; основа духовной жизни человека, возможность осуществлять работу собственного сознания и подсознания без внешнего контроля и воздействия со стороны государства, общества и отдельных лиц. Свобода мысли тесно связана с идеологической свободой. В гражданском обществе, основанном на свободе идеологий, никто не может навязывать человеку какие-либо мысли и желания помимо его воли.

Свобода мысли – это естественное природное свойство человека, связанное с определением им своего отношения к предметам, явлениям, событиям окружающего мира, со свободным формированием собственных убеждений относительно всего происходящего. Субъективное отношение человека к внешнему миру, его убеждения – неотъемлемая часть его образа жизни, своеобразия и неповторимости данной личности. Свобода мысли – это процесс внутренней психологической, социокультурной, политической, этической и других характеристик человека.

Мысль как результат, продукт мышления человека отражает познание им окружающего мира и самого себя в этом мире и воплощается в его представлении

⁸ См.: СЗ РФ. 2002. № 24. Ст. 2253.

⁹ См., например: ст. 48 Федерального закона от 20 декабря 2002 г. № 175-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» // СЗ РФ. 2002. № 51. Ст. 4982.

¹⁰ См.: Чжоу Ечжун. Указ. соч.



ях, взглядах, мнениях, убеждениях¹¹. Мысль не может проявляться свободно, если невозможно ее свободно высказать. Если свобода мысли не может быть ограничена никакими законными способами, то некоторые ограничения свободы слова допускаются в интересах охраны конституционного строя, защиты прав и свобод человека и гражданина.

Принуждение к выражению своих мнений и убеждений или отказу от них направлены на подрыв стабильности государства, грубые нарушения прав и свобод человека и гражданина, что влечет за собой уголовную и иную ответственность. Некоторые ограничения свободы слова, установленные уголовным и административным законодательством, заключаются в недопустимости публичных призывов к насильственному захвату власти, насильственному удержанию власти или насильственному изменению конституционного строя, возбуждения национальной, расовой или религиозной вражды, призывов к развязыванию агрессивной войны. Уголовная ответственность также может наступить за клевету и оскорбление, административная – за мелкое хулиганство, выразившееся в нецензурной брани в общественном месте¹².

Возникает вполне резонный вопрос: чем можно гарантировать свободу мысли? Как отмечает Л.Л. Беломестных, прежде всего наличием демократического режима в стране, исключающего целенаправленное воздействие на сознание и подсознание человека, недопущение монополии на информацию, идеологического прессинга на человека. Кроме того, свобода мысли должна гарантироваться строгой правовой регламентацией использования технических средств (например, детектора лжи) или иных способов (например, гипноз), способных проникнуть в мыслительные процессы и воздействовать

на них¹³. Запрет принуждения к выражению своих мнений и убеждений и отказа от них – частное проявление права каждого на свободу слова. Российское законодательство не допускает ни прямого принуждения, ни косвенного, заключающегося в предоставлении льгот и преимуществ или установлении ограничений в зависимости от убеждений человека. Каждый человек может иметь те или иные убеждения и свободен в их выражении устно, письменно или через средства массовой информации.

Необходимо обратить внимание на то, что содержание слова может быть многообразным, не только политические слова, например, приветствие друг друга, научные обсуждения и т.д., следовательно, при этом человек и гражданин осуществляют свободу слова, уже не относящуюся к политическим правам и свободам; а к личным правам и свободам. Хотя по законодательству КНР свобода слова относится к политическим правам и свободам, но это не означает, что неполитические слова человека и гражданина не защищаются законом. Наоборот, когда политические слова гражданина защищались законом, другие его слова тоже защищались.

В любом государстве современного мира в связи с экономической глобализацией живут иностранцы. По международным договорам они имеют иные основные права и свободы, однако страна их пребывания должна выполнять обязанность для защиты их основных прав. Конечно, иностранцы тоже имеют право на самозащиту для реализации своих иных основных прав. Но могут ли иностранцы использовать свободу слова, печати, митингов и т.д. для того, чтобы реализовать свои права в стране их пребывания? Несмотря на то что они осуществляют указанные выше основные права не с целью вмешательства во внутренние дела страны их пребывания, но реально их поведение может повлиять на это. С точки зрения С.А. Авакьяна, иностранные гражд-

¹¹ См.: Беломестных Л.Л. Права человека: Учеб. В 2 т. М., 2001. Т. 1. С. 662.

¹² См.: Постатейный научно-практический комментарий к Конституции Российской Федерации / Под общ. ред. О.Е. Кутафина. М., 2003. С. 165.

¹³ См.: Беломестных Л.Л. Указ. соч. С. 668.



дане и лица без гражданства также вправе пользоваться правом на манифестации¹⁴.

Хотя граждане одновременно имеют право избирать и быть избранными, большинство ученых утверждают, что состав права избирать и быть избранными разный: одни условия – для избирателя, а другие – для будущего депутата¹⁵. Например: в ст. 34 Конституции КНР записано: «Все граждане Китайской Народной Республики, достигшие 18 лет, независимо от национальной и расовой принадлежности, пола, рода занятий, социального происхождения, вероисповедания, образования, имущественного положения и оседлости, имеют право избирать и быть избранными. Исключение составляют лица, лишенные политических прав по закону»; а также это основное право подробно утверждается в отраслях законов и подзаконных актах КНР.

Следует обратить внимание на то, что в Китае отсутствует отдельный закон, регулирующий выборы Председателя КНР и заместителя Председателя КНР. Пункт 4 ст. 62 и п. 1 ст. 79 Конституции КНР 1982 г. (в ред. 2004 г.) предусматривают: «Председатель и заместитель Председателя Китайской Народной Республики избираются Всекитайским собранием народных представителей». В п. 2 ст. 79 Конституции КНР есть требование к кандидатам председателя и заместителя председателя: «Каждый гражданин Китайской Народной Республики, достигший 45 лет и имеющий право избирать и быть избранным, может быть избран Председателем или заместителем Председателя Китайской Народной Республики». Срок полномочий председателя и заместителя председателя устанавливается в п. 3 ст. 79 Конституции КНР: «Срок полномочий Председателя и заместителя Председателя Китайской Народной Республики соответствует сроку полномочий Всекитайского собрания народных представителей. Председатель и заместитель Председателя Китайской Народ-

ной Республики могут занимать эти должности не более чем два срока подряд». Однако конкретный процесс выборов председателя и заместителя председателя в законодательстве КНР не предусмотрен. Но однозначно можно утверждать, что выборы Председателя КНР и заместителя Председателя КНР максимально входят в ведение политических сфер, но не в ведение юридических.

Право избирать и быть избранным регулируется отдельными статьями Конституции КНР; Законом о выборах во Всекитайское собрание народных представителей (ВСНП) и местные собрания народных представителей различных ступеней 1979 г. (в ред. 1982, 1986, 1995, 2004, 2010 гг.) (далее – Избирательный закон 1979 г.); Законом о представителях ВСНП и местных собраний народных представителей различных ступеней; Законом об организации ВСНП; отдельными статьями Закона об организации местных собраний народных представителей различных ступеней и местных народных правительств 1982 г. (в ред. 1995 г.); Правилами выборов от Народно-освободительной армии Китая в ВСНП и местные собрания народных представителей 1981 г. (в ред. 1996 г.); Правилем выборов представителей ВСНП от Сянганского особого административного района; Правилем выборов представителей ВСНП от особого административного района Макао и т.д.

Для реализации права избирать и быть избранным современный Избирательный закон КНР 1979 г. имеет следующие особенности.

1. **Расширение круга избирателей.** Лишение избирательного права стало распространяться только на умалишенных и лишенных политических прав по закону; не предусматривалось исключение из электората по классовому признаку.

2. **Круг прямых выборов.** Как известно, при прямых выборах максимально реализуется воля избирателей, поэтому целью развития избирательной системы демократических стран является расширение круга прямых выборов. Последний расширился не только на представительные органы волостей, национальных во-

¹⁴ См.: Авакьян С.А. Указ. соч. С. 730.

¹⁵ См.: Хан Даюань. Указ. соч. С. 234.



лостей, поселков, районов городов, городов без районного деления, но и на представительные органы городов, уездов и автономных уездов. Важно, что круг прямых выборов еще будет расширяться, хотя есть большое препятствие для их развития в Китае.

3. **Процент между числом кандидатов и числом подлежащих избранию.** Число кандидатов в представители должно превышать число подлежащих избранию при прямых выборах – от $\frac{1}{3}$ до двух раз, а при многостепенных выборах – от ? до $\frac{1}{2}$.

4. **Тайное голосование.** С образованием КНР до сих пор принцип тайного голосования реализуется постепенно. До принятия Избирательного закона 1979 г. в представительных органах волостей, поселков, районов городов, городов без районного деления проводят либо тайное, либо нетайное голосование (голосовать поднятием руки), а на вышестоящих собраниях народных представителей и ВСНП – лишь тайное голосование (ст. 55). После принятия Избирательного закона 1979 г. тайное голосование распространяется по всем разным ступеням. Однако поправка 2004 г. к указанному Избирательному закону предусматривает, что в помещении для голосования должен быть зал, в котором размещаются кабины или иные специально оборудованные места для заполнения бюллетени. Однако если избиратель неграмотен или по причине физического недостатка не может заполнить избирательный бюллетень сам, то он может уполномочить другое лицо заполнить бюллетень и проголосовать вместо него.

5. **Поручение голосования.** В случае командировки или других причин избирателя в избирательный период избиратель может с согласия избирательной комиссии письменной формой поручать другому избирателю голосование, но один избиратель может иметь поручение для голосования не более чем от трех избирателей.

6. **Предвыборная агитация.** Все политические партии, общественные объединения и избиратели могут проводить предвыборную агитацию с применением

различных видов от имени кандидатов, но агитационный период прекращается до дня голосования.

7. На 3-й сессии 11-го созыва ВСНП 14 марта 2010 г. впервые внесена новая норма: **ликвидация диспропорции между численностью городских и сельских представителей** и осуществление избрания представителей городских и сельских районов в одинаковой пропорции к численности населения. Представительство городского и сельского населения во ВСНП и в местных собраниях народных представителей разных ступеней равно 1:1.

В соответствии с требованиями, озвученными в Докладе на XVII Съезде КПК в 2007 г., необходимо неуклонно развивать демократическую политику, расширять народную демократию, обеспечивать доступ граждан к праву на управление государством, избирать представителей собраний народных представителей по единой пропорции в селах и городах¹⁶. В то время на пропорции населения тоже имелись объективные причины: доля городского населения составила 46.6% всего китайского населения в 2009 г.¹⁷

Общие требования в законодательном плане в ходе реализации избрания депутатов по единой демографической пропорции в селах и городах содержат три уровня: необходимо обеспечить, во-первых, доступ граждан к равным правам на избрание; избрание депутатов по единой пропорции в городах и селах отражает равноправие граждан; во-вторых, равные права на участие местностей в государственных властных структурах; разные административные единицы, несмотря на численность населения, должны иметь одинаковый штат с целью отражения равноправия районов; в-третьих, необходимо обеспечить надлежащее и рациональное количество представителей нацмень-

¹⁶ См.: Доклад ЦК на XVII Съезде КПК // http://news.xinhuanet.com/newscenter/2007-10/24/content_6938568.htm

¹⁷ См.: Доклад о проекте поправки 2010 г. к Закону 1979 г. о выборах // http://news.ifeng.com/mainland/special/2010lianghui/zuixin/201003/0308_9417_1567685.shtml