

ПРАВА ЧЕЛОВЕКА

Дата поступления рукописи в редакцию: 17.11.2025 г.
Дата принятия рукописи к печати: 03.12.2025

DOI: 10.24412/3034-4395-2025-4-25-30

ХОДОСОВЦЕВ Никита Сергеевич,
студент 2 курса по специальности
Правовое обеспечение национальной безопасности
Федеральное государственное бюджетное
образовательное учреждение высшего образования
«Санкт-Петербургский университет МЧС России
государственной противопожарной службы
им. Героя РФ генерала армии Зиничева Е.Н.»
e-mail: info@law-books.ru

Научный руководитель:
МОИСЕЕНКО Михаил Иванович,
доцент кафедры административного права и процесса,
кандидат юридических наук,
Федеральное государственное бюджетное
образовательное учреждение высшего образования
«Санкт-Петербургский университет МЧС России
государственной противопожарной службы
им. Героя РФ генерала армии Зиничева Е.Н.»
e-mail: info@law-books.ru

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВ И ГАРАНТИЙ НАСЕЛЕНИЯ (ГРАЖДАН) В СИТУАЦИЯХ, ТРЕБУЮЩИХ ВМЕШАТЕЛЬСТВА МЧС

Аннотация. В статье рассматриваются вопросы обеспечения прав человека в условиях чрезвычайных ситуаций. Предметом рассмотрения являются правовые акты, составляющие законодательство Российской Федерации.

Ключевые слова: права человека и гражданина, обеспечение конституционных прав, чрезвычайное законодательство, чрезвычайная ситуация.

KHODOSOV TSEV Nikita Sergeevich,
second-year student majoring in
Legal Support of National Security
Federal State Budgetary
Educational Institution of Higher Education
«Saint Petersburg University of the Ministry of Emergency Situations of Russia
of the State Fire Service
named after Hero of the Russian Federation, General of the Army E.N. Zinichev»

Academic Supervisor:
MOISEENKO Mikhail Ivanovich,
Associate Professor, Department of Administrative Law and Procedure,
Candidate of Law,
Federal State Budgetary

ENSURING THE RIGHTS AND GUARANTEES OF THE POPULATION (CITIZENS) IN SITUATIONS REQUIRING THE INTERVENTION OF THE MINISTRY OF EMERGENCY SITUATIONS

Annotation. *This article examines issues of ensuring human rights in emergency situations. The subject of this article is the legal acts that constitute the legislation of the Russian Federation.*

Key words: *human and civil rights, ensuring constitutional rights, emergency legislation, emergency situation.*

В настоящее время одним из главных направлений государственной политики Российской Федерации по-прежнему остаётся обеспечение соблюдения гарантированных Конституцией Российской Федерации прав и свобод человека и гражданина, защита материальных и духовных ценностей общества от преступных и иных противоправных посягательств, социальных и межнациональных конфликтов, а также от чрезвычайных ситуаций [1].

В случаях, когда возникает реальная угроза для жизни и безопасности людей, для их имущества, жилища и др. применение специальных норм направлено на защиту этих прав и свобод. В Конституции Российской Федерации продекларировано, что «человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства» [2, ст. 2 гл.1]. Эти положения предоставляют конституционные гарантии и защиту прав человека в любых обстоятельствах, включая чрезвычайные ситуации.

Актуальность проблемы обусловлена тенденциями роста числа ЧС в Российской Федерации, количеством пострадавших и размером ущерба территориям, который причиняется опасными природными явлениями, авариями на промышленных предприятиях. Так, за период 2016-2022 г.г. в Российской Федерации только фактов введения режима ЧС федерального значения (обстановка, когда количество людей, погибших и (или) получивших ущерб здоровью, составляет свыше 500 человек либо размер материального ущерба составляет свыше 1,2 миллиарда рублей [3])

зарегистрировано 13(!) случаев. Существующее на сегодняшний день положение дел в сфере обеспечения безопасности личности общества и государства, в том числе в части, касающейся предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, стало предметом серьёзной озабоченности руководства Российской Федерацией. Не случайно в мае 2024 года Президент РФ Владимир Путин, выступая на заседании Совета по стратегическому развитию и нацпроектам, назвал сбережение народа главным приоритетом развития страны [4].

Права граждан Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций определены Федеральным законом от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» [5, ст.18]. Согласно данному нормативно-правовому акту при введении режима чрезвычайной ситуации, высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации осуществляет меры, обусловленные развитием чрезвычайной ситуации, не ограничивающие прав и свобод человека и гражданина и направленные на защиту населения и территорий от чрезвычайной ситуации, создание необходимых условий для предупреждения и ликвидации чрезвычайной ситуации и минимизации ее негативного воздействия.

Несмотря на существующие конституционные гарантии обеспечения прав и свобод граждан, в настоящее время можно выделить ряд проблемных вопросов, препятствующих реализации этих самых прав и свобод.

В российском праве в общем юридиче-

ском смысле понятие «право» означает возможности, а гарантии – это средства, обеспечивающие реализацию и защиту прав. Кроме того, федеральные законы и другие нормативно-правовые акты устанавливают механизмы и процедуры для обеспечения защиты прав и свобод граждан в условиях чрезвычайных обстоятельств.

В этой связи необходимо также различать понятия «права предоставлены законом» и «права гарантированы законом». В первом случае это означает, что субъекту права дано правовое разрешение на осуществление определенного действия в соответствии соответствующим законом. При этом закон не даёт гарантии, что субъект права будет в состоянии реализовать это право, так как могут возникнуть другие ограничения, например, наложенные судебными или иными органами.

Фраза же «права гарантированы законом» означает, что субъект права гарантированно осуществляет это самое право в соответствии с законодательством, но при условии отсутствия препятствий или нарушении прав других лиц. Это значит, что субъект права имеет разрешение на реализацию права и ему гарантирована защита от нарушения этого права.

Так, например, согласно вышеупомянутой ст. 18 Федерального закона от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» граждане РФ имеют право «на возмещение ущерба, причиненного их здоровью и имуществу вследствие чрезвычайных ситуаций». Органы государственной власти субъектов Российской Федерации (в соответствии с тем же Федеральным законом от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера») принимают решения об осуществлении единовременных денежных выплат гражданам Российской Федерации, иностранным гражданам и лицам без гражданства в случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, включая определение случаев осуществления единовременных денежных выплат, а также круга лиц, которым указанные выплаты будут осуществлены. Единовременные денежные выплаты осуществляются согласно распоря-

жению органа государственной власти субъектов Российской Федерации о выделении средств фонда пострадавшим людям на основании списков пострадавших граждан, приложенных к этому распоряжению. Такие списки составляются на основании актов обследования жилого помещения и имущества пострадавших граждан (акты также прилагаются к списку).

Для определения прав населения на получение указанных выплат, и, соответственно, на включение списки, имеет факт проживания на территории, признанной как территорией чрезвычайной ситуации, причинение соответствующего ущерба и доказанность утраты имущества первой необходимости. Бремя доказывания обстоятельств, определяющих указанное право, лежит на гражданах.

При этом факт проживания лица на соответствующей территории на момент чрезвычайной ситуации подтверждается наличием постоянной регистрации по месту жительства [6, ст.2]. Если на момент чрезвычайной ситуации на соответствующей территории у гражданина отсутствует постоянная регистрация по месту жительства, факт его проживания в целях включения в списки и предоставления выплат может лица на быть установлен только в судебном порядке, т.к. регистрация по месту жительства сама по себе не порождает права и обязанности и не служит основанием ограничения или условием реализации прав и свобод гражданина.

Некоторые проблемы обеспечения прав и гарантий населения в ситуациях, требующих вмешательства сотрудников или подразделений МЧС, порождаются тем, что правовое регулирование общественных отношений не всегда успевает за их развитием. Другими словами, право не может развиваться с тем же темпом, что и общественные отношения, что вызвано появлением новых отношений, выявлением проблем и противоречий в них, поиском путей и способов их решения, а также процедурой принятия нормативно-правовых актов.

Так, в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19) в чрезвычайное законодательство были внесены существенные изменения, согласно которым, основанием для введения режима чрезвычай-

ной ситуации стало «распространение заболевания, представляющего опасность для окружающих» [7]. Кроме того, Правительству РФ представлено право на введение режима повышенной готовности и режима чрезвычайной ситуации как во всей стране, так и в ее отдельных регионах.

При этом возникла правовая коллизия между нормами закона о чрезвычайных ситуациях. Её суть: с одной стороны при принятии мер по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций закон не позволяет ограничивать права и свободы граждан [5, ст.4.1], а с другой стороны – Правительству РФ и органам государственной власти субъектов РФ позволительно устанавливать правила поведения в период режима повышенной готовности или режима чрезвычайных ситуаций [5, ст.ст. 10,11], в том числе ограничивающие конституционное право граждан на свободу передвижения. При этом законодателем не устанавливаются пределы правового регулирования поведения граждан и организаций в период режима повышенной готовности или режима чрезвычайных ситуаций, а также допустимых ограничений их прав при режиме повышенной готовности и режиме чрезвычайных ситуаций. Это допускает возможность злоупотребления со стороны органов государственной власти и нарушения ими основополагающих конституционных прав и свобод человека и гражданина.

Для обеспечения эффективной работы федеральных органов исполнительной власти по защите и обеспечению прав и свобод человека и гражданина в чрезвычайных ситуациях требуется хорошо организованная система, включающая комплекс управленческих органов. В данную систему входят различные штабы, состоящие из сотрудников МВД России и МЧС России, воинских частей Росгвардии и иных подразделений, принимающих участие в действиях при чрезвычайных ситуациях. В особых обстоятельствах может быть создан и оперативный штаб совместного действия, который будет выполнять роль экстренного управленческого органа, мобилизуя все доступные ресурсы и возможности [8, с. 17].

Для эффективного решения задач по обеспечению прав и гарантий исследователями предлагается принять ряд мер [8, с. 19].

Во-первых, усилить сотрудничество и координацию между федеральными органами исполнительной власти, ответственными в области рассматриваемых правоотношений, и органами, участвующими в ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Во-вторых, требуется продолжить улучшение нормативно-правовой базы, включая федеральное законодательство, в сфере чрезвычайных ситуаций и защиты прав и свобод граждан.

В-третьих, важно проводить систематическую подготовку и обучение кадров, работающих в органах МЧС России, МВД России и других государственных органах, чтобы они были готовы эффективно действовать в условиях чрезвычайных ситуаций и соблюдать принципы защиты прав и свобод граждан.

Говоря о проблеме обеспечения прав и гарантий населения (граждан) в условиях чрезвычайных ситуаций, некоторые исследователи отмечают сложность этого процесса, обусловленного его комплексным характером, и видят его решение в сфере кодификации законодательства.

Так, например, в связи с кодификацией нормативных актов, действующих в сфере предупреждения и ликвидации ЧС техногенного и природного характера, предлагается создать Кодекс гражданской защиты населения Российской Федерации. «Кодекс гражданской защиты населения Российской Федерации, подобно Уголовному кодексу Российской Федерации должен выступать в качестве «юридического монополиста» (выражение В.Д. Сорокина). Такой подход в наибольшей степени отвечает требованиям эффективного регулирования общественных отношений в рассматриваемых условиях, а также является необходимым условием соблюдения базовых положений в процессе строительства правового государства» [9, с. 229]. Разработка и принятие в действие данного кодекса по мнению инициаторов введения данного нормативно-правового акта позволит упразднить значительное количество нормативных актов, нормы которых регулируют общественные отношения в указанной сфере.

Любое право остается фикцией, если нет определенных условий его осуществления. Для реального воплощения субъективных

прав требуются многие условия, в том числе лежащие за рамками права, закона: экономические, политические и другие. Таким образом, вопросы обеспечения прав и свобод человека при чрезвычайных обстоятельствах и

в условиях введения чрезвычайного законодательства находится в дальнейшем правовом регулировании правозащитной и правоприменительной практики.

Список литературы:

[1] Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) // Российская газета. – 1993. – 25 дек.; // URL: <http://pravo.gov.ru>. (дата обращения 16.10.2025).

[2] Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера». (дата обращения 16.10.2025).

[3] Федеральный закон от 01.04.2020 № 98-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» // URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_349080/ (дата обращения 16.10.2025).

[4] Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера». (дата обращения 20.10.2025).

[5] Закон Российской Федерации от 25.06.1993 года № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» (последняя редакция) // СПС КонсультантПлюс. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_2255/ (дата обращения 20.10.2025).

[6] Постановление Правительства РФ от 21.05.2007г. № 304 «О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (с изменениями и дополнениями) // СПС Гарант. URL: <https://base.garant.ru/12153609> (дата обращения 20.10.2025).

[7] Басова Ю.Ю. Научные подходы к совершенствованию нормативно-правовой базы в сфере предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций техногенного и природного характера // Ученые записки Крымского федерального университета имени В. И. Вернадского Юридические науки. – 2019. Т. 5 (71). № 3. С. 226–231.

[8] Морева А.А., Асеев И.И. Организация деятельности федеральных государственных органов по обеспечению и защите прав и свобод человека и гражданина в условиях чрезвычайной ситуации // Право. Безопасность. Чрезвычайные ситуации. – 2023. № 3 (60). С. 16–21.

[9] Путин счел сбережение народа главным приоритетом развития страны // Газета. Ru. URL: <https://www.gazeta.ru/social/news/2024/05/29/23126917> (дата обращения 16.10.2025).

Spisok literatury:

[1] Konstitutsiia Rossiiskoi Federatsii (priniata vsenarodnym golosovaniem 12 dekabria 1993 g.) // Rossiiskaia gazeta. – 1993. – 25 dek.; // URL: <http://pravo.gov.ru>. (data obrashcheniia 16.10.2025).

[2] Federal'nyi zakon ot 21 dekabria 1994 g. № 68-FZ «O zashchite naseleniia i territorii ot chrezvychainykh situatsii prirodnogo i tekhnogennogo kharaktera». (data obrashcheniia 16.10.2025).

[3] Federal'nyi zakon ot 01.04.2020 № 98-FZ «O vnesenii izmenenii v otdel'nye zakonodatel'nye akty Rossiiskoi Federatsii po voprosam preduprezhdeniia i likvidatsii chrezvychainykh situatsii» // URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_349080/ (data obrashcheniia 16.10.2025).

[4] Federal'nyi zakon ot 21 dekabria 1994 g. № 68-FZ «O zashchite naseleniia i territorii ot chrezvychainykh situatsii prirodnogo i tekhnogennogo kharaktera». (data obrashcheniia 20.10.2025).

[5] Zakon Rossiiskoi Federatsii ot 25.06.1993 goda № 5242-1 «O prave grazhdan Rossiiskoi Federatsii na svobodu peredvizheniia, vybor mesta prebyvaniia i zhitel'stva v predelakh Rossiiskoi

Federatsii» (posledniaia redaktsiia) // SPS Konsul'tantPlius. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_2255/ (data obrashcheniia 20.10.2025).

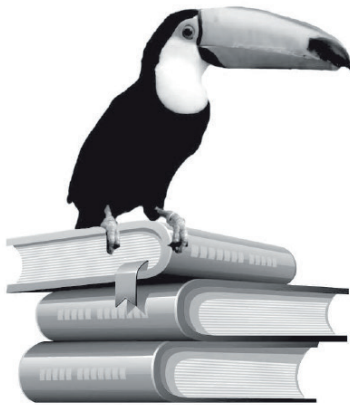
[6] *Postanovlenie Pravitel'stva RF ot 21.05.2007g. № 304 «O klassifikatsii chrezvychainykh situatsii prirodnogo i tekhnogenного kharaktera» (s izmeneniiami i dopolneniiami) // SPS Garant. URL: <https://base.garant.ru/12153609> (data obrashcheniia 20.10.2025).*

[7] *Basova Iu.Iu. Nauchnye podkhody k sovershenstvovaniuu normativno-pravovoi bazy v sfere preduprezhdeniia i likvidatsii chrezvychainykh situatsii tekhnogenного i prirodnogo kharaktera // Uchenye zapiski Krymskogo federal'nogo universiteta imeni V. I. Vernadskogo Iuridicheskie nauki. – 2019. T. 5 (71). № 3. S. 226–231.*

[8] *Moreva A.A., Aseev I.I. Organizatsiia deiatel'nosti federal'nykh gosudarstvennykh organov po obespecheniiu i zashchite prav i svobod cheloveka i grazhdanina v usloviakh chrezvychainoi situatsii // Pravo. Bezopasnost'. Chrezvychainye situatsii. – 2023. № 3 (60). S. 16–21.*

[9] *Putin schel sberezhenie naroda glavnym prioritetom razvitiia strany // Gazeta.Ru. URL: <https://www.gazeta.ru/social/news/2024/05/29/23126917> (data obrashcheniia 16.10.2025).*





ЮРКОМПАНИ

www.law-books.ru

Юридическое издательство
«ЮРКОМПАНИ»

Издание учебников,
учебных и методических
пособий, монографий,
научных статей.

Профессионально.

В максимально
короткие сроки.

Размещаем
в РИНЦ, Е-Library.