



шинств. Каждая нация, даже если она очень мала по численности, должна иметь по крайней мере одного представителя для отражения национального равноправия¹⁸. Принцип равноправия в системе избрания должен содержать два смысла. Как отметил проф. Мо Юйчуань, во-первых, равноправие в праве на голосование – каждый гражданин имеет один голос, во-вторых, равноправие по распоряжению штатом депутатов – каждый представитель должен представлять примерно одинаковое количество избирателей, каждый голос имеет одинаковое право. Каждый гражданин имеет один голос – это основа, каждый голос имеет с другими одинаковые права – равноправие на более высоком уровне¹⁹.

8. Представители ВСНП избираются представительными органами провинций, национальной районной автономии, городов центрального подчинения и представительством Вооруженных сил. Но **«численность представителей ВСНП нельзя превышать 3000»**.

Таким образом, право избирать и быть избранным принадлежит всем гражданам КНР, т.е. принадлежит населению не только китайского континента, но и особым административных районов.

Однако для максимальной реализации права на выбор избиратели в равной мере имеют право на сведения о кандидатах, право на сведение о датах и адресах голосования, право на голосование, право на сведение об итоге голосования и равенство на обжалование. Особое внимание обращается на осуществление избрания представителей городских и сельских районов в одинаковой пропорции к численности населения.

Китай – многонациональное государство, насчитывающее 56 национальностей, среди которых самой многочисленной является хань – 91.59% от общей численности населения. Численность всех остальных

55 национальностей – 8.41% от общей численности населения²⁰. В соответствии с Конституцией КНР «все национальности в Китайской Народной Республике равноправны» (ст. 4), «все граждане Китайской Народной Республики, достигшие 18 лет, независимо от национальной и расовой принадлежности, имеют право избирать и быть избранными» (ст. 34). Поэтому Избирательный закон 1953 г. и Избирательный закон 1979 г. предусматривают самостоятельную главу «Выборы национальных меньшинств», полностью соответствующую требованию развития национальных меньшинств и их особенностям. По Закону 1979 г. (в ред. 2010 г.) из любой немногочисленной нации должны выбирать одного представителя в ВСНП.

Следует отметить, что в китайском законодательстве о выборах представителей в ВСНП еще существуют многие пробелы и проблемы, которые связаны с осуществлением и реализацией права избирать и быть избранным:

1) конкуренция на выборах является одним из способов обеспечения прав избирателей на сведение о кандидатах. Но конкуренция на выборах в китайском законодательстве ничего не предусматривает, более того, конкуренцию на выборах также не проводят во внутрипартийных предварительных отборах;

2) в китайском законодательстве появились нижние цензы для кандидатов в представители ВСНП. Кандидатами становятся граждане, лишь достигшие 18 лет; имеющие китайское гражданство, а также политические права и свободы. Исключение составляют кандидаты на пост Председателя КНР и заместителя Председателя КНР, они должны достичь возраста 45 лет;

3) большой пробел в китайском законодательстве – отсутствие сведений о размере и об источниках доходов, имуществе, принадлежащем кандидату и супругу кандидата на праве собственности;

¹⁸ См.: Накануне сессий ВСНП и НПКСК: Китай планирует внести изменения в Закон о выборах // http://russian.news.cn/dossiers/2010lh/2010-03/01/c_13192225.htm

¹⁹ См.: там же.

²⁰ См.: Китай 2005. Пекин: Изд-во «Синьсин», 2005. С. 45, 49.



4) чтобы избиратели избирали идеальных представителей, они вправе иметь полные сведения о кандидатах, а последние должны раскрывать свои сведения, также полезно брать их под контроль избирателей. По Избирательному закону 1979 г. (в ред. 2010 г.) кандидаты представляются избирателям только по требованию последних. Такая норма активно защищает кандидатов, а право избирателей на сведения о кандидатах ослабевает;

5) кандидаты должны представлять свои политические, экономические, воспитательные, экологические и другие программы избирателям, чтобы информировать их для голосования за тех или иных кандидатов либо против них, а также для максимальной реализации прав избирателей на выборы. Такая важная деятельность кандидатов проводится в периоде предвыборной агитации. Однако в Избирательном законе 1979 г. (в ред. 2010 г.) был пробел об институте предвыборной агитации;

6) по УК КНР преступники, лишенные политических прав от одного года до пяти лет; а также приговоренные к смертной казни или бессрочному лишению свободы, не имеют избирательного права. Кроме этих преступников другие должны иметь избирательное право, но как они могут голосовать – еще один пробел в законодательстве КНР;

7) каждый год многие китайские студенты ездят в другие страны на учебу, но как реализовать и обеспечить их избирательное право – также пробел в законодательстве КНР;

8) многие китайские крестьяне могут работать на заводах и фабриках городов на внесезонных полевых работах, но как реализовать и обеспечить их избирательное право – опять пробел в законодательстве КНР;

9) когда избирательная комиссия, общественные объединения или граждане нарушают право избирателя на выбор, тогда с применением каких процессов судить этот спор – тоже пробел в законодательстве КНР.

Однако в Китае существует вопрос: почему избиратели неактивно ходят на

выборы? Из анализа этого вопроса можно получить следующие объяснения: сведения о кандидатах недостаточно раскрыты; избирательный процесс еще не прозрачен; представитель неактивно и срочно представляет интересы избирателей и др. Китайский проф. Цай Динцзянь указал: где это вопрос появился – там между избирателями и их представителями нет устойчивого политически интересного отношения²¹. Поэтому одна из будущих задач китайского правительства – укрепление отношений между избирателями и их представителями, основанных на взаимной политической заинтересованности.

Библиографический список:

1. Авакьян С.А. Конституционное право России: Учеб. курс. В 2 т. М.: Норма: ИНФРА –М, 2011. Т. 1. С. 730.
2. Беломестных Л.Л. Права человека: Учеб. В 2 т. М., 2001. Т. 1. С. 668.
3. Доклад о проекте поправки 2010 г. к Закону 1979 г. о выборах // http://news.ifeng.com/mainland/special/2010lianghui/zuixin/201003/0308_9417_1567685.shtml
4. Доклад ЦК на XVII Съезде КПК // http://news.xinhuanet.com/newscenter/2007-10/24/content_6938568.htm
5. Ли Буюнь. Сравнительное исследование конституционного права. Пекин: Изд-во «Закон», 1998. С. 492 – 528.
6. Накануне сессий ВСНП и НПКСК: Китай планирует внести изменения в Закон о выборах // http://russian.news.cn/dossiers/2010lh/2010-03/01/c_13192225.htm
7. Постатейный научно-практический комментарий к Конституции Российской Федерации / Под общ. ред. О.Е. Кутафина. М., 2003. С. 165.
8. Сюй Сяньмин. Общая теория права и обязанностей гражданина. Пекин: Изд-во «Народ», 1991. С. 147.
9. Сюнь Чундэ. Китайское конституционное право. Пекин: Изд-во Китайского народного университета, 1996. С. 411 – 416.
10. Хан Даюань. Китайское конституционное право. Пекин: Изд-во «Закон», 2004. С. 231.
11. Цай Динцзянь. Доклад о китайском из-

²¹ См.: Цай Динцзянь. Доклад о китайском избирательном состоянии. Пекин: Изд-во «Право», 2002. С. 237.



бирательном состоянии. Пекин: Изд-во «Право», 2002. С. 237.

12. Чжоу Ечжун. Конституционное право // <http://www.doc88.com/p-11165525369.html>

References (transliteration):

1. *Avak'jan S.A.* Konstitucionnoe pravo Rossii: Ucheb. kurs. V 2 t. M.: Norma: INFRA –M, 2011. T. 1. S. 730.

2. *Belomestnyh L.L.* Prava cheloveka: Ucheb. V 2 t. M., 2001. T. 1. S. 668.

3. Doklad o proekte popravki 2010 g. k Zakonu 1979 g. o vyborah // http://news.ifeng.com/mainland/special/2010lianghui/zuixin/201003/0308_9417_1567685.shtml

4. Doklad CK na HVII S#ezde KPK // http://news.xinhuanet.com/newscenter/2007-10/24/content_6938568.htm

5. *Li Bujun'*. Sravnitel'noe issledovanie konstitucionnogo prava. Pekin: Izd-vo «Zakon», 1998. S. 492 - 528.

6. Nakanune sessij VSNP i NPKSK: Kitaj planiruet vnesti izmenenija v Zakon o vyborah // http://russian.news.cn/dossiers/2010lh/2010-03/01/c_13192225.htm

7. Postatejnyj nauchno-prakticheskij kommentarij k Konstitucii Rossijskoj Federacii / Pod obshh. red. O.E. Kutafina. M, 2003. S. 165.

8. *Sjuz' Sjan'min.* Obshhaja teorija prava i objazannostej grazhdanina. Pekin: Izd-vo «Narod», 1991. S. 147.

9. *Sjun' Chundje.* Kitajskoe konstitucionnoe pravo. Pekin: Izd-vo Kitajskogo narodnogo un-ta, 1996. S. 411 - 416.

10. *Han Dajuan'.* Kitajskoe konstitucionnoe pravo. Pekin: Izd-vo «Zakon», 2004. S. 231.

11. *Caj Dinczjan'.* Doklad o kitajskom izbiratel'nom sostojanii. Pekin: Izd-vo «Pravo», 2002. S. 237.

12. *Chzhou Echzhun.* Konstitucionnoe pravo // <http://www.doc88.com/p-11165525369.html>



ЦЗИН М.,
аспирант
Российского университета
дружбы народов

JING M.,
a graduated student
of the Russian Peoples'
Friendship University

К ВОПРОСУ
О РЕФОРМИРОВАНИИ
ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ
СИСТЕМЫ КИТАЯ:
КОНСТИТУЦИОННО-
ПРАВОВОЙ АСПЕКТ

TO THE QUESTION
OF REFORMING
OF THE ELECTORAL
SYSTEM OF CHINA:
CONSTITUTIONAL
AND LEGAL ASPECT

Уже более трех десятилетий Китайская Народная Республика проводит реформы в различных сферах жизни общества. Несмотря на большие достижения в экономической сфере, в стране довольно медленно продвигаются преобразования политической системы, в частности, реформирование избирательного законодательства. Остаются нерешенными многие задачи, связанные с приведением избирательной системы в соответствие с запросами общества, а также с международными стандартами. Анализ законодательства о выборах и практики его реализации показывает, что в нем имеются не четко изложенные нормы, что приводит к возможности их толкования в пользу представителей власти, позволяет чиновникам толковать их смысл в свою пользу. Нуждается в законодательном закреплении многое из того, что касается избирательного процесса, в частности участия партий в выборах. В целом проблема заключается в углублении содержания конституционных принципов народного представительства и представительного правления. Это связано с тем, что в современном законодательстве Китая о выборах очевидны серьезные недостатки: актуален вопрос об установлении равного избирательного права; для КНР характерно сочетание прямых и многостепенных выборов; очевидно наличие несоответствий между Законом о выборах

More than three decades the Chinese National Republic carries out reforms in various spheres of life of society. Despite big achievements in the economic sphere, in the country transformations of political system, in particular, reforming of electoral laws quite slowly move ahead. Many challenges remain related to bringing the electoral system in line with the needs of society, as well as with international standards. Analysis of electoral legislation and practice of its implementation shows that it has not clearly stated standards, which leads to the possibility of interpreting them in favor of the authorities, allows officials to interpret their meaning in their favor. Need for legislation, much of what relates to the electoral process, in particular the participation of parties in elections. In General the problem lies in deepening of the content of constitutional principles, the people's representatives and representative government. This is because in modern Chinese law on elections obvious serious shortcomings: important question about the establishment of equal suffrage; for China is characterized by a combination of direct and mnogomernyh elections; it is obvious inconsistencies between the Law on elections of people's representatives of the NPC and local people's congresses, adopted in 1979, and the laws by which changes were made (1982, 1986, 1995, 2004), as well as the provisions of the legal act 1983,



народных представителей ВСНП и местных СНП, принятым в 1979 г., и законами, посредством которых были внесены изменения (1982, 1986, 1995, 2004 гг.), а также положениями правового акта 1983 г., установившего прямые выборы при избрании представителей СНП на уровнях уезда и ниже.

Ключевые слова: реформа, избирательное право, права человека и гражданина, избиратели, закон, выборы, народные представители.

establishing a direct election for the election of representatives of the DPR at the levels of County and below.

Key words: reform, electoral right, human right and citizen, voters, law, elections, national representatives.



Принятая в 1982 г. Конституция КНР внесла в государственную структуру КНР значительные изменения, выразившиеся в следующих главных моментах: 1) восстановление института Председателя КНР; 2) создание Центрального военного совета КНР; 3) восстановление волостного звена органов власти и управления; 4) установление сроков, ограничивающих пребывание некоторых высших государственных должностных лиц на своих постах; 5) установление принципа несовместимости членства в постоянных комитетах собраний народных представителей с занятием административных, судебных и прокурорских должностей; 6) учреждение в составе правительств различных ступеней системы ревизионных органов для усиления контроля за финансами и финансовой деятельностью. В целом же Конституция КНР 1982 г. как документ, определяющий государственный строй страны, представляет собой явный прогресс по сравнению с предыдущими конституциями КНР и существенно от них отличается в лучшую сторону.

Большое значение имело также принятие 10 декабря 1982 г. четырех важных законодательных актов: Закона об организации Всекитайского собрания народных представителей, Закона о выборах во Всекитайское собрание народных представителей и местных собраний народных представителей, Закона об организации Государственного совета, Закона об организации местных собраний народных представителей и местных народных правительств. В дальнейшем в эти законы вносились поправки, уточнения, изменения, но суть их оставалась неизменной.

По-прежнему все основные решения по вопросам государственного строительства и государственной политики принимаются партийными органами соответствующего уровня сверху донизу, представительные органы власти лишь законодательно оформляют постановления, принятые партийными органами, и осуществляют контроль за их исполнением.

Отставание политических изменений от экономических преобразований нега-

тивно сказывается на социальной стабильности общества. Актуальными являются вопросы о растущем социальном неравенстве, коррупции и негативные проявлениях в нравственном развитии общества. Вместе с тем в последнее время наблюдается повышение внимания к преобразованиям политической системы страны, в частности демократизации основных институтов государственной власти и ее центрального звена – системы Собраний народного представительства (СНП). В этом Китай придерживается курса на расширение участия населения в управлении государственными делами как неперемennого условия необратимости модернизации экономики. Это обстоятельство было особо подчеркнуто премьером Госсовета КНР Вэнь Цзябао, который в ответе на вопрос корреспондента сингапурской газеты заявил: «Если не будет успешно проведена реформа политической системы, то невозможно будет до конца провести и реформу экономической системы. Уже достигнутые успехи могут быть сведены на “нет”, нельзя будет решать и новые вопросы, с которыми сталкивается общество. Может повториться и такая трагедия, как “культурная революция”»¹.

Например, в России Конституция РФ 1993 г. и федеральное законодательство устанавливают, что право гражданина быть избранным депутатом Государственной Думы наступает по достижении им 21 года (ч. 1 ст. 97 Конституции РФ), Президентом РФ – 35 лет при условии постоянного проживания в России не менее 10 лет (ч. 2 ст. 81 Конституции РФ).

Конституционное право участия в выборах – это полномочие гражданина участвовать в формировании политических органов государственной власти или местного самоуправления. Из органов государственной власти Российской Федерации на всеобщих выборах избираются президент страны (ст. 81 Конституции

¹ См.: Премьер Госсовета Вэн ЦзяБао в ответе вопросов корреспондентов // http://www.eeo.com.cn/2012/0314/222685_2.shtml (14.03.2012 г.).