

ПРИМЕНЕНИЕ РОССИЙСКОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

БОРИСОВА Наталья Евгеньевна,
доктор юридических наук, профессор,
e-mail: mail@law-books.ru

К ВОПРОСУ О КОНСТИТУЦИИ И МОДЕРНИЗАЦИИ ЭКОНОМИКИ

Аннотация. Для модернизации экономики существенное значение имеет ее государственное регулирование как часть конституционного регулирования деятельности государства в лице его органов, направленную на реализацию государственной экономической политики с использованием специальных средств, форм и методов [1]. Государственное регулирование включает в себя виды экономической политики: таможенной, налоговой, валютной, финансово-кредитной и т.д., а также правовое регулирование конкуренции, ценообразования, качества продукции, инвестиционной деятельности и т.д. Модернизация российской экономики предполагает разработку законопроекта о государственном регулировании экономики [2].

Ключевые слова: экономика, государственное регулирование, конституция, свобода экономической деятельности, права человека.

BORISOVA Natalia Evgenievna,
Doctor of Law, Professor

ON THE CONSTITUTION AND ECONOMIC MODERNIZATION

Annotation. For the modernization of the economy, its state regulation is essential as part of the constitutional regulation of the state in the person of its bodies, aimed at implementing state economic policy using special means, forms and methods. State regulation includes types of economic policy: customs, tax, currency, financial and credit, etc., as well as legal regulation of competition, pricing, product quality, investment activities, etc. The modernization of the Russian economy involves the development of a bill on state regulation of the economy.

Key words: economy, state regulation, constitution, freedom of economic activity, human rights.

Заложив основы экономического строя и экономической деятельности (статьи 8, 9, 34, 35, 36, 37, 57, 58, 71, 72, 74 и другие Конституции РФ), Конституция РФ не может целиком «отвечать» за процесс и результаты реализации ее исходных положений. Сегодня большинство субъектов экономики формально действуют в условиях свободного рынка и конкуренции [3]. Однако, как уже отмечалось, мы видим, что конкуренция не всегда работает, Федеральная антимонопольная служба «устала делать замечания» по поводу сговоров смежных фирм и производств, в результате развивается некая «клановость» бизнеса [4].

В соответствии с конституционным принципом разделения властей (статья 10) исполнительную власть Российской Федерации осуществляет Правительство РФ (статья 110). Не умаляя значение других ветвей власти, акцентируем внимание

на роли Правительства в деле реализации конституционных основ экономической деятельности. ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» [5] в статье 14 закрепляет основные полномочия Правительства в сфере экономики. Правительство РФ: осуществляет регулирование экономических процессов; обеспечивает единство экономического пространства и свободу экономической деятельности, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств; прогнозирует социально-экономическое развитие Российской Федерации, разрабатывает и осуществляет программы развития приоритетных отраслей экономики; вырабатывает государственную структурную и инвестиционную политику и принимает меры по ее реализации; осуществляет управление федеральной собственностью; разрабатывает и реализует государственную политику в сфере международного экономического,

финансового, инвестиционного сотрудничества; осуществляет общее руководство таможенным делом; принимает меры по защите интересов отечественных производителей товаров, исполнителей работ и услуг; формирует мобилизационный план экономики Российской Федерации, обеспечивает функционирование оборонного производства Российской Федерации [6].

По мнению ряда ученых, нормы Конституции РФ как источника правового регулирования предпринимательской деятельности и рыночной экономики, можно разделить на две группы:

- 1) общие нормы, регулирующие основополагающие вопросы государственной и общественной жизни, обуславливающие и обеспечивающие деятельность субъектов предпринимательства, закрепляющие принципы того пространства, в котором ведется предпринимательская деятельность;
- 2) специальные нормы, относящиеся к предпринимательской деятельности, определяющие основополагающие принципы деятельности ее субъектов [7].

Когда говорят о кризисе модели государственного управления в России, имеют в виду не только исполнительную власть, поскольку понятие «государственное управление» шире понятия «исполнительная власть» в качестве организующей, регулирующей, упорядочивающей деятельности всех ветвей власти государства. В узком же смысле под государственным управлением понимается административная, исполнительно-распорядительная деятельность государства, характерная прежде всего для власти исполнительной. Именно правительство намерено сосредоточиться на поддержке инноваций и модернизации промышленности [8].

Конституция Российской Федерации содержит требование установления правовых основ единого рынка (п. «ж» статьи 71). Это понятие включает гражданское, финансовое, валютное, налоговое, таможенное, банковское, ценовое законодательство, а следовательно и конкретизацию в них конституционных основ единого рынка. Отсюда очевидна необходимость научного поиска форм и методов приведения соответствующих отраслей правовой системы страны, регулирующих отношения в сфере экономики и финансов, в соответствие с положениями Конституции Российской Федерации 1993 года.

На современном этапе развития российского государства, который характеризуется как переходный, государство, в соответствии с указанными выше требованиями, решает следующие важные задачи в сфере экономики: создание системы регулирования рыночной экономики, демополизация различных сфер и формирова-

ние здоровой конкурентной среды, эффективное преобразование наиболее важных государственных систем – налоговой, кредитной, бюджетной, денежно-кредитной и т.д [9].

Роль государства в рыночной экономике проявляется через систему структурных элементов экономической функции: а) создание правовой основы для принятия экономических решений (государство разрабатывает и принимает законы, регулирующие экономическую деятельность, определяет права и обязанности граждан); б) стабилизацию экономики (органы государственной власти направляют бюджетно-налоговую и кредитно-денежную деятельность для преодоления спада производства, снижения темпов инфляции, уменьшения безработицы, поддержания стабильного уровня цен и национальной валюты) и т.д [10].

Банковская деятельность

Один из элементов банковской системы России, Центральный банк, является органом государственной власти, однако его место в системе разделения властей не вполне определено, нуждаются в корректировке правовые основы взаимоотношений Банка России с другими органами государственной власти. В Конституции РФ зафиксирована основная функция Центрального банка, но практика ее реализации не является однозначной и требует научного осмысления.

Банковская система признана одной из самых важных для развития экономики страны систем и при этом динамично развивающейся. В условиях рыночной экономики, активизации международных экономических отношений несовершенство банковского законодательства может привести к повторению финансовых кризисов, к недостаточно эффективной организации расчетов, к росту инфляции [11].

Банковская система играет важную роль в обеспечении реализации конституционных основ рыночной экономики и реализации основных конституционных функций государства в экономической сфере. Это неразрывно связано с развитием свободы предпринимательской деятельности, с созданием системы кредитования и системы расчетов посредством функционирования кредитных организаций [12].

Банковская система как один из важнейших институтов рыночной экономики является ответственной за реализацию конституционных основ рыночной экономики и конституционных функций государства. Банковская деятельность относится к предпринимательской деятельности, свободное осуществление которой гарантировано Конституцией Российской Федерации [13].

По критерию социальной ориентированности все банковские системы можно разделить на два вида:

- 1) социально ориентированная банковская система, деятельность которой в первую очередь направлена на развитие экономики страны, на помощь гражданам в реализации их конституционных социально-экономических прав;
- 2) рыночно ориентированная банковская система, деятельность которой преследует, в первую очередь, извлечение прибыли из банковских операций, что напрямую связано с ее содержанием как деятельности предпринимательской.

На практике деятельность системы первого типа связана с инвестициями в национальную промышленность, с развитием ипотечного и потребительского кредитования под низкие проценты, с высокой степенью гарантированности банковских вкладов населения. Система второго типа существует, в основном, за счет спекулятивных операций на рынке ценных бумаг, развивает краткосрочное кредитование под высокий процент, как правило, в сфере торговли. Банковская система России относится к банковским системам второго типа. Получается, что она противоречит конституционному положению о том, что Россия является социальным государством. Принцип основанности деятельности банка на положениях Конституции означает, что развитие банковской системы должно соответствовать основным положениям Конституции Российской Федерации и ее духу, ориентироваться на приоритетные ценности, поддерживаемые Конституцией [14].

Конституционно-правовые основы банковской системы определяются следующими факторами. Во-первых, среди источников правового регулирования банковской системы главное место занимает Конституция Российской Федерации (статьи 15, 75 Конституции РФ). Во-вторых, Центральный банк является органом государственной власти и соответственно занимает определенное место в ее механизме и в системе разделения властей (статьи 10, 71, 75 Конституции РФ). В-третьих, деятельность банковской системы затрагивает права и свободы личности и связана с реализацией некоторых из них, закрепленных в Конституции (статьи 8, 17, 18, 35, 55 Конституции РФ).

Банковская система является важнейшим элементом экономической инфраструктуры любого государства. В соответствии с пунктом 16) статьи 114 Конституции, Правительство Российской Федерации обеспечивает проведение в Российской Федерации единой финансовой, кредитной и денежной политики. При этом ничего не

сказано о роли Центрального банка, и не вполне ясно, как Банк России, будучи независимым, строит свои взаимоотношения с Правительством в кредитно-финансовой сфере [15].

В силу специфики выполняемых функций и особенностей правового положения Центральный банк можно, в определенной степени, считать монополистом на рынке целого ряда финансовых услуг. Вместе с тем, как отметил в своем определении Конституционный Суд Российской Федерации [16], в силу верховенства Конституции Российской Федерации и федеральных законов (часть 2 статьи 4 Конституции Российской Федерации) на Центральный банк Российской Федерации в процессе осуществления им своих функций, к которым относится также валютное регулирование и валютный контроль (пункт 12 статьи 4 Федерального закона от 10 июля 2002 года «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)»), в полной мере распространяются конституционные принципы свободного перемещения товаров, услуг и финансовых средств, поддержки конкуренции, свободы экономической деятельности (часть 1 статьи 8 Конституции Российской Федерации) [1].

Как было сказано выше, экономическая деятельность, направленная на монополизацию и недобросовестную конкуренцию, не допускается (часть 2 статьи 34 Конституции Российской Федерации). Данное конституционное требование, указывает Конституционный Суд, находит свое развитие в антимонопольном законодательстве, в том числе в Федеральном законе «О защите конкуренции на рынке финансовых услуг», в силу которого Центральный банк Российской Федерации наряду с федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления не вправе принимать нормативные правовые акты и/или совершать действия, ограничивающие конкуренцию на рынке финансовых услуг, а именно необоснованно препятствовать созданию новых финансовых организаций на рынке финансовых услуг, ограничивать иначе, как на основании федерального закона, доступ финансовых организаций на рынок финансовых услуг или устранять с него финансовые организации, препятствовать деятельности финансовых организаций на рынке финансовых услуг, устанавливать нормы, ограничивающие потребителям финансовых услуг выбор финансовых организаций, которые их предоставляют, предоставлять одной или нескольким финансовым организациям льготы, ставящие их в преимущественное положение по отношению к другим финансовым организациям, работающим на одном и том же рынке финансовых услуг (статья 12). Эти запреты, как направленные на

достижение указанных конституционных целей поддержки конкуренции и недопустимости монополизации, по мнению Конституционного Суда, не умаляют независимый статус Центрального банка Российской Федерации, не нарушают его конституционные полномочия [17].

Основными функциями Центрального банка в различных государствах обычно являются: обеспечение устойчивости денежной единицы, обеспечение свободного перемещения финансовых средств,

Основной для Банка России является функция по защите и обеспечению устойчивости рубля, что следует из пункта 2 статьи 75 Конституции Российской Федерации. Это связано с тем фактом, что стабильность национальной валюты в долгосрочном плане является предпосылкой «эффективного функционирования рыночной экономики, ориентированного на экономический рост и высокий уровень занятости» [18]. Денежно-кредитная политика Центрального банка должна опираться на законодательно закрепленные цели. В качестве основной цели предлагается определить содействие экономическому росту.

Кроме того, денежно-кредитная политика должна быть ориентирована на решение социальных задач, так как Россия, повторимся, в соответствии с Конституцией, является социальным государством. Цели, связанные с укреплением денежной единицы и с экономическим ростом, должны соединяться с социальными потребностями общества.

Как справедливо отмечает профессор Я.А. Гейвандов, «банковская система, пожалуй, более чем какие-либо иные правовые или экономические явления, может способствовать экономическому росту и социальной стабильности государства и общества либо спровоцировать кризисные явления, экономическое обнищание, и, как следствие, социально-политическую нестабильность» [19].

Во-вторых, банковская система в условиях рыночной экономики играет важную роль в реализации конституционных прав личности, в первую очередь, социально-экономических прав. Это имеет большое значение в условиях, когда Россия ориентируется на построение правового и социального государства, провозглашает права и свободы личности своим приоритетом. Тем не менее, банковская система России ориентирована в большей степени на получение прибыли, чем на обеспечение реализации прав и свобод человека. Такая ситуация не способствует развитию самой банковской системы и укреплению конституционного строя государства, достижению состояния максимальной защищенности человека и гражданина в России [1].

Налоговое право

Налоговое регулирование также является одной из форм управления рыночной экономикой [20]. Соответственно с позиции конституционных норм и принципов должны устанавливаться экономические и юридические параметры комплексной правовой регламентации налогового метода управления экономикой и государственными финансами.

Это имеет существенное значение для развития в нашей стране предпринимательской деятельности. Давно подсчитано и доказано опытом предпринимательской деятельности в разных странах, что если у человека или юридического лица из получаемого им дохода изымают более сорока процентов, теряется всякий стимул заниматься какой бы то ни было деятельностью, особенно предпринимательской. Получается, что в этих условиях сокрытие доходов является как бы совершенно нормальной реакцией на имеющуюся, созданную государственными органами ситуацию. Если эту ситуацию оценивать с позиций конституционного права, практически происходит провокация со стороны государства совершать налоговые правонарушения, связанные с укрыванием доходов и неуплатой налогов.

Налоговые правоотношения являются экономической базой любого государства и в том числе Российской Федерации, тем самым создавая фундаментальные основы социально-экономического, и, в нашем случае, конституционного строя [17].

Исходя из принципа верховенства Конституции Российской Федерации, также представляется необходимым выработать теоретическую основу для регулирования налоговых отношений на принципах федерализма (как одной из основ конституционного строя), определить правовые пределы финансовой самостоятельности субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления и критерии централизации налоговых средств; соответственно деятельность налоговых органов должна соответствовать потребностям конституционного развития России на современном этапе [21].

В Российской Федерации конституционное закрепление основ налогообложения весьма лаконично и ограничивается установлением конституционной обязанности платить законно установленные налоги и сборы. В то же время системный анализ конституционных положений, закрепляющих социальную сущность Российского государства, конституционные основы экономических отношений, федеративные и территориальные начала устройства государства, позволяет выделить целый спектр конституционных принципов регулирования налоговых отношений в Российской Федерации. Недостатком отрасле-

вого регулирования налоговых отношений является отсутствие прямого указания в нормах Налогового кодекса Российской Федерации на Конституцию Российской Федерации как источник налогового права, что присутствует в большинстве других подобных нормативных правовых актах.

Ориентирование налогово-правового регулирования на конституционные ценности Российского государства предполагает соответствие ряду требований. Во-первых, его содержание должно отражать прогрессивные положения финансово-правовой науки. Во-вторых, реализация принципов налогового права должна способствовать компромиссу, сочетанию интересов государства и налогоплательщика.

К числу характеристик российского налогового права, обеспечивающих права и законные интересы налогоплательщиков, относятся принципы социальной справедливости налогообложения, равноправия плательщиков налогов, всеобщности налогообложения, соразмерности налогообложения конституционно значимым целям ограничения прав и свобод. В этой связи представляется, что функциональное значение указанных принципов получит новую фазу развития с введением налога на недвижимость. Принципы налогового права выступают ограничителями негативного усмотрения, так как воплощают в себе основные ценностные требования конституционной справедливости.

Социальная направленность налогообложения во многом позволила бы на конституционном уровне обеспечить экономическую основу реализации положений статьи 7 Конституции РФ, где Россия объявлена социальным государством, политика которого направлена на установление не только формального правового равенства всех, но и фактического равенства, предполагающего реальные экономические и социальные возможности на достойный уровень жизни.

Как отмечалось, конституционные принципы рыночной экономики образуют основу экономического строя России, представляя собой фундаментальные устои социально-экономического, и в частности, конституционного строя. Недостатки конституционной регламентации принципов налогообложения получили свое отражение в непосредственной налоговой политике конца двадцатого века, приведшей к социальному расслоению общества на очень богатых и очень бедных. Проводимые в настоящее время дискуссии о возможности введения прогрессивного налога с учетом уровня дохода, как представляется, соответствуют духу и букве Конституции РФ, но не имеют под собой конституционно-правового основания.

Результатом налоговой политики, не до конца соответствующей конституционным целям и принципам, может стать конфликт между государством и обществом в сфере налогообложения, и в первую очередь это касается предпринимателей. По мнению Председателя Правительства РФ, «наращивать расходы за счет повышения налогового бремени тоже плохое решение». Главное требование, подчеркнул В.Путин, эффективность трат. Страна подошла к пределу, когда «проблемы нельзя гасить потоками денег» из госказны, нужны качественные структурные преобразования [8].

Конституция России является важнейшим нормативным правовым источником и в регулировании экономических отношений субъектов Российской Федерации. В категории «единства экономического и правового пространства» реализуются важнейшие, закрепленные Конституцией принципы федеративного государственного устройства.

Экономическое развитие страны в целом невозможно без учета экономического статуса ее региональных составляющих – эффективного функционирования экономик субъектов Российской Федерации. Однако субъекты Федерации имеют определенные различия в своем экономическом развитии, что, естественно, влияет на объем правового регулирования экономического развития в каждом конкретном регионе. Исторически сложившаяся неоднородность социально-экономического пространства России, безусловно, оказывает значительное влияние на стратегию и тактику институциональных преобразований при проведении государственной экономической политики.

Вместе с тем, несмотря на значительные различия в экономическом развитии отдельных субъектов Федерации, укрепление экономических основ федерализма возможно только в условиях единства экономического пространства Российской Федерации. Это, в свою очередь, означает проведение единой экономической политики в отношении всех субъектов Российской Федерации, основанной на их равноправии во взаимоотношениях с федеральными органами государственной власти; равноправии хозяйствующих субъектов, независимо от места их регистрации и деятельности, обеспечении свободного перемещения товаров, услуг, финансовых средств, трудовых ресурсов на всей территории государства.

На последнем экономическом форуме Председателем Правительства РФ была озвучена задача «укрепить экономическую базу государственного суверенитета». Сохранение государственной и территориальной целостности страны

требует последовательной реализации конституционных принципов построения федеративных отношений в экономике, укрепления единства исполнительной власти, повышения ответственности всех уровней власти за реализацию закрепленных за ними функций и полномочий по предметам исключительного и совместного ведения. Одновременно необходимо повышение экономической самостоятельности и ответственности субъектов Федерации на основе разграничения функций, полномочий, источников формирования финансовых ресурсов между федеральным и региональным уровнями. Необходимо также создание условий и стимулов для активизации участия регионов в реализации общефедеральных и межрегиональных программ, сокращение различий в социально-экономическом развитии регионов на основе федеральной системы социальных стандартов и нормативов (с учетом региональной специфики). Для этого следует формировать такие режимы регулирования экономики, которые стимулировали и гарантировали бы устойчивый экономический рост, как в Российской Федерации, так и ее субъектах.

Правовые основы экономического развития субъектов Российской Федерации составляют часть их конституционно-правового статуса. Они представлены актами как федерального, так и регионального уровней. Это обусловлено рядом конституционных положений, определяющих, прежде всего, федеративный характер устройства Российского государства и вытекающих из него полномочий федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Федерации (статьи 71-74, 76 Конституции Российской Федерации). Принципиальное значение здесь имеют также положения статей 5, 8 и 9 Конституции Российской Федерации, закрепляющие основные принципы экономического развития федеративного государства, неотъемлемым элементом которого выступают экономики субъектов Федерации.

Список литературы:

- [1] Мецгер А.А. К вопросу о содержании и сущности понятия «правоприменительная» деятельность // Международный научный вестник. 2022. № 4. С. 25.
- [2] Дойников И.В. Об экономической роли государства в условиях модернизации российского общества // Вопросы правоведения. 2011. № 1. С. 62-84.
- [2] Юзиханова Э.Г., Смелова С.В. Государственная политика защиты традиционных ценностей // Право и управление. 2022. № 12. С. 13.
- [4] Шляпентох В. Современная Россия как феодальное общество. М., 2008.
- [5] Федеральный конституционный закон «О Правительстве Российской Федерации» от 17 декабря 1997 года № 2-ФКЗ. Принят Государственной Думой 11 апреля 1997г.; Одобрен Советом Федерации 14 мая 1997г. (в ред. Федеральных конституционных законов от 31.12.1997 N 3-ФКЗ, от 19.06.2004 N 4-ФКЗ, от 03.11.2004 N 6-ФКЗ, от 01.06.2005 N 4-ФКЗ, от 30.01.2007 N 1-ФКЗ, от 02.03.2007 N 3-ФКЗ, от 25.12.2008 N 5-ФКЗ, от 30.12.2008 N 8-ФКЗ).
- [6] Осипов Е.М., Манкевич Ю.В. Современный руководитель в контексте реализации целей устойчивого развития // Право и управление. 2022. № 12. С. 20-21.
- [7] Гуцин В.В. Российское предпринимательское право. М., 2005. С.119-120.
- [8] Выступление премьер-министра Владимира Путина на совместной коллегии минфина и минэкономразвития в Белом доме (где он призвал экономический блок правительства к творческой работе). См.: Российская газета. Столичный выпуск № 5465 (89). 2011 год, 26 апреля.
- [9] Виноградова Е.В. Признание детей важнейшим приоритетом российской государственной политики. Традиции и перспективы // Право и управление. 2022. № 11. С. 16-17.
- [10] Мисроков Т.З. Российская Федерация как один из ключевых архитекторов новой системы евразийской безопасности // Право и управление. 2022. № 9. С. 28.
- [11] Потоцкий Н.К. Роль уголовно-исполнительной системы в структуре современного российского общества // Право и управление. 2022. № 7. С. 68.
- [12] Гутман М.Ю., Исмагилов Р.Ф., Орлов В.Н., Старовойтова О.Э. Размышления о финансовом суверенитете в контексте угроз национальной безопасности России // Право и управление. 2022. № 9. С. 26.
- [13] Долгий М.О. К вопросу о понятии и понимании правового государства: теоретико-правовой аспект // Международный научный вестник. 2022. № 2. С. 18-19.
- [14] Гасанов А.Я. К вопросу об информационной среде как основе цифровой услуги // Международный научный вестник. 2022. № 4. С. 84-85.
- [15] Миропольцев В.Ю. Конституционно-правовые основы банковской системы Российской Федерации: Дис... кандидата юрид. наук М., 2006. С.43.
- [16] Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 15 января 2003г. №45-О «Об отказе в принятии к рассмотрению запроса Арбитражного суда города Москвы о проверке конституционности статей 12 и 30 Федерального закона «О защите конкуренции на рынке финансовых услуг».

[17] Долгий М.О. История конституционных изменений места и роли правоохранительной функции в государстве: исторические аспекты // Международный научный вестник. 2022. № 3. С. 17.

[18] Абрамова М.А. Теоретические аспекты функций Центрального банка // Центральный банк в условиях рыночной экономики. М., 2003. С.67.

[19] Гейвандов Я.А. Социальные и правовые основы банковской системы Российской Федерации. М., 2003. С.33-34.

[20] Затулина Т.Н. Конституционно-правовые основы регулирования налоговых отношений в Российской Федерации: вопросы теории и практики. Диссертация на соискание ученой степени кандидата юридических наук. М., 2008.

[21] Каллагов Т.Э. К вопросу об основаниях возникновения и прекращения муниципально-служебных отношений в Российской Федерации // Международный научный вестник. 2022. № 3. С. 26.

Spisok literatury:

[1] Metzger A.A. On the content and essence of the concept of "law enforcement" activities//International Scientific Bulletin. 2022. № 4. S. 25.

[2] Doinikov I.V. On the economic role of the state in the conditions of modernization of Russian society//Legal issues. 2011. № 1. S.62-84.

[2] Yuzikhanova E.G., Smelova S.V. State Policy for the Protection of Traditional Values//Law and Management. 2022. № 12. S. 13.

[4] Shlyapentokh V. Modern Russia as a feudal society. M., 2008.

[5] Federal Constitutional Law "On the Government of the Russian Federation" dated December 17, 1997 No. 2-FKZ. Adopted by the State Duma on April 11, 1997; Approved by the Federation Council on May 14, 1997. (in an edition. Federal constitutional laws of 31.12.1997 N 3-FKZ, of 19.06.2004 N 4-FKZ, of 03.11.2004 N 6-FKZ, of 01.06.2005 N 4-FKZ, of 30.01.2007 N 1-FKZ, of 02.03.2007 N 3-FKZ, of 25.12.2008 N 5-FKZ, of 30.12.2008 N 8-FKZ).

[6] Osipov E.M., Mankevich Yu.V. Modern leader in the context of the implementation of sustainable development goals//Law and management. 2022. № 12. S. 20-21.

[7] Gushchin V.V. Russian business law. M., 2005. S.119-120.

[8] Speech by Prime Minister Vladimir Putin at the joint collegium of the Ministry of Finance and the Ministry of Economic Development at the White House (where he called on the economic bloc of the

government to work creatively). See: Russian newspaper. Metropolitan issue No. 5465 (89). 2011, April 26.

[9] E.V. Vinogradova. Recognition of children as the most important priority of Russian state policy. Traditions and perspectives//Law and governance. 2022. № 11. S. 16-17.

[10] Misrokov T.Z. Russian Federation as one of the key architects of the new system of Eurasian security//Law and management. 2022. № 9. S. 28.

[11] Pototsky N.K. The role of the penal system in the structure of modern Russian society//Law and management. 2022. № 7. S. 68.

[12] Gutman M.Yu., Ismagilov RF, Orlov V.N., Starovoitova O.E. Reflections on financial sovereignty in the context of threats to Russia's national security//Law and governance. 2022. № 9. S. 26.

[13] Long M.O. To the question of the concept and understanding of the rule of law: theoretical and legal aspect//International Scientific Bulletin. 2022. № 2. S. 18-19.

[14] Hasanov A.Ya. On the question of the information environment as the basis of a digital service//International Scientific Bulletin. 2022. № 4. S. 84-85.

[15] Miropoltsev V.Yu. Constitutional and legal foundations of the banking system of the Russian Federation: Dis... candidate jurid. Sciences M., 2006. S.43.

[16] Determination of the Constitutional Court of the Russian Federation of January 15, 2003 No. 45-O "On refusal to accept for consideration the request of the Moscow Arbitration Court to verify the constitutionality of Articles 12 and 30 of the Federal Law" On Protection of Competition in the Financial Services Market"

[17] Long M.O. History of constitutional changes in the place and role of law enforcement function in the state: historical aspects//International Scientific Bulletin. 2022. № 3. S. 17.

[18] Abramova M.A. Theoretical aspects of the functions of the Central Bank//Central Bank in a market economy. M., 2003. S.67.

[19] Ya.A. Geyvandov. Social and legal foundations of the banking system of the Russian Federation. M., 2003. S.33-34.

[20] T.N. Zatulina. Constitutional and legal basis for regulating tax relations in the Russian Federation: issues of theory and practice. Dissertation for the degree of candidate of legal sciences. M., 2008.

[21] Kallagov T.E. On the question of the grounds for the emergence and termination of municipal-official relations in the Russian Federation//International Scientific Bulletin. 2022. № 3. S. 26.