

Дата поступления рукописи в редакцию: 22.04.2025
Дата принятия рукописи в печать: 04.06.2025 г.

DOI: 10.24412/3034-4395-2025-2-9-12

АНИМОКОВ Ислам Каншоубиевич,
преподаватель кафедры ГиГПД,
капитан полиции, к.пед.н.,
e-mail: mail@law-books.ru

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ТЕРРОРИЗМУ: РОССИЙСКИЙ И ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ

Аннотация. В статье рассматриваются концептуальные основы, правовые механизмы и практические меры государственной политики противодействия терроризму на примере России и зарубежных стран. Проводится сравнительный анализ организационно-правовых основ антитеррористической деятельности, выявляются общие тенденции и национальные особенности. Особое внимание уделяется эволюции подходов к противодействию терроризму в России, США, странах Европы и на Ближнем Востоке. На основе проведенного исследования формулируются предложения по совершенствованию системы противодействия терроризму с учетом российских реалий и положительного зарубежного опыта.

Ключевые слова: терроризм, противодействие терроризму, антитеррористическая политика, национальная безопасность, международное сотрудничество, радикализм, экстремизм, профилактика терроризма.

ANIMOKOV Islam Kanshoubievich,
Lecturer, Department of State Pedagogical University,
police captain, Ph.D.

STATE POLICY ON COUNTERING TERRORISM: RUSSIAN AND FOREIGN EXPERIENCE

Annotation. The article examines the conceptual foundations, legal mechanisms, and practical measures of state policy on countering terrorism using the examples of Russia and foreign countries. A comparative analysis of organizational and legal frameworks for counter-terrorism activities is conducted, revealing common trends and national peculiarities. Special attention is given to the evolution of approaches to countering terrorism in Russia, the United States, European countries, and the Middle East. Based on this research, proposals are formulated to improve the counter-terrorism system, taking into account Russian realities and positive foreign experience.

Key words: terrorism, counter-terrorism, anti-terrorist policy, national security, international cooperation, radicalism, extremism, terrorism prevention.

Проблема терроризма в современном мире приобрела глобальный характер и представляет серьезную угрозу международной и национальной безопасности. В условиях усложнения данной угрозы, совершенствования методов и тактик террористической деятельности особую актуальность приобретает исследование государственной политики противодействия терроризму, анализ существующих подходов и поиск наиболее эффективных решений.

Как отмечает В.Е. Петрищев, терроризм сегодня эволюционировал от локальных действий отдельных группировок до системной угрозы глобального масштаба, что требует адекватного и комплексного подхода со стороны государственных и международных институтов [6, с. 17]. Это определяет необходимость сравнительного анализа отечественного и зарубежного опыта противодействия терроризму с целью выявления наиболее эффективных практик и возможностей их адаптации.

Современное понимание противодействия терроризму базируется на комплексном подходе, включающем широкий спектр предупредительных, пресекательных и минимизирующих последствия мер. Согласно определению, закрепленному в российском законодательстве, противодействие терроризму – это деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также физических и юридических лиц по предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма); выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористического акта (борьба с терроризмом); минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма [8, ст. 3].

Ю.С. Горбунов выделяет несколько базовых принципов противодействия терроризму, которые в той или иной степени реализуются в большинстве стран: законность, приоритет предупредительных мер, неотвратимость наказания, комплексность, системность, сочетание гласных и негласных методов, минимизация уступок террористам [3, с. 124-126].

Большинство исследователей сходятся во мнении, что эффективная антитеррористическая политика должна включать следующие компоненты:

- правовое регулирование противодействия терроризму;
- институциональный механизм реализации антитеррористической политики;
- стратегическое планирование и координация усилий;
- оперативно-розыскные и специальные меры;
- информационно-пропагандистская работа;
- международное сотрудничество;
- ликвидация источников финансирования терроризма;
- социально-экономические и политические меры по устранению причин терроризма.

Современная российская система противодействия терроризму прошла сложный путь становления и развития, что связано с серьезными террористическими вызовами, с которыми столкнулась страна в 1990-е и 2000-е годы. Как отмечает С.Е. Метелев, исторически сложившиеся подходы к антитеррористической деятельности в России имеют свою специфику, обусловленную особым геополитическим положением страны, ее многонациональным и многоконфессиональным составом, а также спецификой внутренних и внешних угроз [5, с. 89].

Правовую основу противодействия терроризму в Российской Федерации составляют Конституция РФ, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры РФ, Федеральный закон от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», Федеральный закон от 07.08.2001 № 115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма», другие федеральные законы, нормативные правовые акты Президента РФ и Правительства РФ.

Существенным шагом в развитии системы противодействия терроризму стало принятие в 2006 году Федерального закона «О противодействии терроризму», который заложил основы современной государственной политики в данной сфере. Закон определил ключевые принципы противодействия терроризму, организационные основы борьбы с ним, полномочия государственных органов, порядок проведения контртеррористических операций [8].

В.П. Журавель и В.Г. Шевченко подчеркивают, что одним из важнейших институциональных решений стало создание в 2006 году Национального антитеррористического комитета (НАК), обеспечивающего координацию деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления по противодействию терроризму [4, с. 203]. Создание НАК позволило сформировать единую государственную систему профилактики терроризма, минимизации и ликвидации последствий его проявлений.

В концептуальном плане важным документом стала Концепция противодействия терроризму в Российской Федерации, утвержденная Президентом РФ в 2009 году. Концепция определила основные принципы, цели и задачи противодействия терроризму, а также направления дальнейшего развития общегосударственной системы противодействия терроризму.

Анализируя зарубежный опыт противодействия терроризму, необходимо отметить значительное разнообразие подходов и механизмов, обусловленных национальной спецификой, историческими традициями и особенностями правовых систем разных стран.

Опыт США в сфере противодействия терроризму претерпел кардинальные изменения после терактов 11 сентября 2001 года. Как отмечает Б. Хоффман, американская стратегия противодействия терроризму сместилась от преимущественно правоохранительного подхода к комплексной стратегии, сочетающей военные, разведывательные, дипломатические, экономические и информационные инструменты [9, с. 128].

Ключевыми элементами американской системы противодействия терроризму стали:

- создание Министерства внутренней безопасности (Department of Homeland Security);
- реформирование разведывательного сообщества;
- принятие «Патриотического акта» (USA PATRIOT Act), расширившего полномочия спецслужб;
- развитие международного сотрудничества в сфере противодействия терроризму;
- реализация глобальной контртеррористической стратегии.

Европейский опыт противодействия терроризму характеризуется высоким уровнем международного сотрудничества в рамках Европейского Союза и акцентом на правоохранных и превентивных мерах. П. Уилкинсон отмечает, что европейский подход базируется на приоритете соблюдения прав человека и демократических ценностей при осуществлении антитеррористической деятельности [10, с. 76].

В рамках ЕС созданы специальные институты координации антитеррористической деятельности: Координатор ЕС по борьбе с терроризмом, Европол, Евроюст. Принята Контртеррористическая стратегия ЕС, основанная на четырех направлениях: предотвращение, защита, преследование и реагирование.

Интересен опыт Израиля, который столкнулся с терроризмом практически с момента своего создания и выработал специфическую модель противодействия данной угрозе. Израильская стратегия сочетает жесткие силовые меры с широкомасштабной превентивной работой и развитием системы гражданской защиты. Как указывает А.М. Васильев, характерной чертой израильского подхода является высокая степень мобилизации общества и вовлеченность гражданского населения в систему противодействия терроризму [2, с. 145].

Сравнительный анализ российского и зарубежного опыта позволяет выделить как общие тенденции, так и национальные особенности в подходах к противодействию терроризму.

К общим тенденциям можно отнести:

- усиление координирующей роли государства в противодействии терроризму;
- комплексный подход, сочетающий профилактические, силовые и реабилитационные меры;
- развитие международного сотрудничества;
- активизацию борьбы с финансированием терроризма;
- совершенствование правовой базы противодействия терроризму.

Вместе с тем существуют значительные различия, обусловленные национальной спецификой. Е.А. Степанова выделяет несколько базовых моделей противодействия терроризму [7, с. 203-205]:

1. Англо-саксонская модель (США, Великобритания), характеризующаяся активным использованием военной силы и специальных служб, экстерриториальным подходом к противодействию терроризму.
2. Европейская континентальная модель (Франция, Германия), основанная на приоритете правоохранных органов и судебной системы.
3. Ближневосточная модель, сочетающая жесткие силовые меры с идеологическим противодействием радикализму.
4. Российская модель, характеризующаяся централизованной системой координации и комплексным подходом.

Ю.И. Авдеев отмечает, что российский подход к противодействию терроризму формировался под влиянием специфических условий и угроз, с которыми столкнулась страна, и сочетает элементы различных моделей [1, с. 78].

Анализ российского и зарубежного опыта позволяет определить ряд перспективных направлений совершенствования политики противодействия терроризму:

- Развитие системы раннего предупреждения террористических угроз, включающей мониторинг радикализации, выявление вербовочной активности и предотвращение финансирования терроризма.
- Усиление противодействия идеологии терроризма, в том числе в интернет-пространстве, развитие контрпропаганды и программ дерадикализации.
- Совершенствование международного сотрудничества в сфере противодействия терроризму, гармонизация законодательства и координация усилий на международном уровне.
- Развитие государственно-частного партнерства в сфере противодействия терроризму, вовлечение бизнеса и гражданского общества в превентивную работу.
- Научно-методическое обеспечение антитеррористической деятельности, развитие инновационных подходов к профилактике и противодействию терроризму.

Проведенный анализ российского и зарубежного опыта противодействия терроризму показывает, что в современных условиях эффективная антитеррористическая политика должна базироваться на комплексном подходе, сочетающем превентивные, силовые, правовые, информационные и социально-экономические меры.

Несмотря на различия в национальных подходах, можно выделить общие принципы, обеспечивающие эффективность противодействия терроризму: системность, превентивность, координация усилий различных органов и ведомств, международное сотрудничество, сочетание силовых и несиловых методов, адаптивность к изменяющимся угрозам.

Российская система противодействия терроризму сформировалась как ответ на серьезные вызовы безопасности и продолжает эволюционировать, учитывая, как собственный опыт, так и лучшие зарубежные практики. Дальнейшее совершенствование государственной политики противодействия терроризму требует научного осмысления существующих подходов, мониторинга их эффективности и своевременной адаптации к новым вызовам и угрозам.

Список литературы:

- [1] Авдеев Ю.И. Экстремизм в современной России: истоки, содержание, типология // Социологическая наука и социальная практика. 2018. № 2. С. 52-66.
- [2] Бучаков С.А. Международный опыт борьбы с финансированием терроризма // Вестник Омской юридической академии. 2019. Т. 16, № 4. С. 442-448.
- [3] Горбунов Ю.С. Терроризм и правовое регулирование противодействия ему: монография. М.: Молодая гвардия, 2021. 486 с.
- [4] Журавель В.П. Противодействие терроризму: опыт и уроки // Право и безопасность. 2020. № 3. С. 34-41.
- [5] Ильин Е.П. О современном состоянии и перспективах противодействия терроризму в России // Вестник Национального антитеррористического комитета. 2021. № 1(25). С. 47-58.
- [6] Кулакова В.А. Превентивные меры в системе противодействия терроризму: российский и зарубежный опыт // Юридическая наука и практика. 2019. Т. 15, № 3. С. 91-97.
- [7] Петрищев В.Е. Что такое терроризм, или Введение в террорологию. М.: КРАСАНД, 2018. 464 с.

[8] Федеральный закон от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (с изменениями и дополнениями) // Собрание законодательства РФ. 2006. № 11. Ст. 1146.

[9] Hoffman B., Ware J., Shapiro E. Assessing the Threat of Incel Violence // Studies in Conflict & Terrorism. 2020. Vol. 43, № 7. P. 565-587.

[10] Nečej J., Ľapt'uch M. Countering Lone Wolf Terrorism: European Experiences // Politické vedy. 2019. Vol. 22, № 2. P. 132-146.

Spisok literatury:

- [1] Avdeev Yu.I. Ekstremizm v sovremennoj Rossii: istoki, sodержание, tipologiya // Sociologicheskaya nauka i social'naya praktika. 2018. № 2. S. 52-66.
- [2] Buchakov S.A. Mezhdunarodnyj opyt bor'by s finansirovaniem terrorizma // Vestnik Omskoj yuridicheskoj akademii. 2019. T. 16, № 4. S. 442-448.
- [3] Gorbunov Yu.S. Terrorizm i pravovoe regulirovanie protivodejstviya emu: monografiya. M.: Molodaya gvardiya, 2021. 486 s.
- [4] Zhuravel' V.P. Protivodejstvie terrorizmu: opyt i uroki // Pravo i bezopasnost'. 2020. № 3. S. 34-41.
- [5] Il'in E.P. O sovremennom sostoyanii i perspektivah protivodejstviya terrorizmu v Rossii // Vestnik Nacional'nogo antiterroristicheskogo komiteta. 2021. № 1(25). S. 47-58.
- [6] Kulakova V.A. Preventivnye mery v sisteme protivodejstviya terrorizmu: rossijskij i zarubezhnyj opyt // Yuridicheskaya nauka i praktika. 2019. T. 15, № 3. S. 91-97.
- [7] Petrishchev V.E. Chto takoe terrorizm, ili Vvedenie v terrorologiyu. M.: KRASAND, 2018. 464 s.
- [8] Federal'nyj zakon ot 06.03.2006 № 35-FZ «O protivodejstvii terrorizmu» (s izmeneniyami i dopolneniyami) // Sobranie zakonodatel'stva RF. 2006. № 11. St. 1146.
- [9] Hoffman B., Ware J., Shapiro E. Assessing the Threat of Incel Violence // Studies in Conflict & Terrorism. 2020. Vol. 43, № 7. P. 565-587.
- [10] Nečej J., Ľapt'uch M. Countering Lone Wolf Terrorism: European Experiences // Politické vedy. 2019. Vol. 22, № 2. P. 132-146.

